ЮРГИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Сводный отчет

об оценке налоговых расходов  
Юргинского муниципального округа

за **2022** год

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель главы

Юргинского муниципального округа -

Начальник Финансового управления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.В. Твердохлебов

Юргинский муниципальный округ

2024

**Оглавление**

[Список используемых сокращений и аббревиатур 3](#_Toc165990107)

[Введение 4](#_Toc165990108)

[1. Общая характеристика налоговых расходов 7](#_Toc165990109)

[2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям ЮМО 12](#_Toc165990132)

[3. Распределение налоговых расходов по кураторам Юргинского муниципального округа 16](#_Toc165990138)

[4. Анализ востребованности налоговых льгот Юргинского муниципального округа 19](#_Toc165990163)

[5. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов 22](#_Toc165990164)

[6. Результаты оценки социальных налоговых расходов 23](#_Toc165990165)

[7. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов 25](#_Toc165990166)

[8. Прогноз налоговых расходов Юргинского муниципального округа 27](#_Toc165990167)

# **Список используемых сокращений и аббревиатур**

Постановление № 796 — постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Постановление № 773 — постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса».

Постановление № 19 - постановление администрации Юргинского муниципального округа от 09.07.2020 № 19-МНА «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Юргинского муниципального округа и оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа» (в редакции постановление от 22.12.2023 № 111-МНА).

Решение СНД ЮМО № 8-НА - Решение Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа первого созыва от 26.12.2019 года № 8-НА «Об установлении на территории Юргинского муниципального округа земельного налога» (в редакции решение от 25.08.2022 № 199-НА).

Решение СНД ЮМО № 7-НА - Решение Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа первого созыва от 26.12.2019 года № 7-НА «Об установлении на территории Юргинского муниципального округа налога на имущество физических лиц» (в редакции решение от 26.02.2020 № 28-НА).

МРИ ФНС № 9 по КО-К — Межрайонная инспекция ФНС России №9 по Кемеровской области - Кузбассу.

ЮМО – Юргинский муниципальный округ.

СНД ЮМО - Совет народных депутатов Юргинского муниципального округа.

# **Введение**

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа за 2022 год.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В настоящем отчете приведены сведения о налоговых расходах бюджета Юргинского муниципального округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленными решениями Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа, действовавшими в 2022 году.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- Постановление № 796;

- Постановление № 773;

- Постановление № 19-МНА.

Оценка проводилась в апреле - мая 2024 года.

Оценку налоговых расходов проводили кураторы налоговых расходов - ответственные исполнители муниципальных программ, органы местного самоуправления Юргинского муниципального округа, ответственные за достижение целей социально-экономической политики, Финансовое управление Юргинского муниципального округа.

Сведения о выпадающих доходах бюджета Юргинского муниципального округа в 2022 году приведены на основании данных предоставленных МРИ ФНС № 9 по КО-К (от 10.04.2024 г. № 12-18/04601@), в соответствии с отчетной формой 5-МН за 2022 год, утвержденной приказом ФНС России от 28.10.2022 № ЕД-7-1/997@.

Настоящий отчет ссылается на решения СНД ЮМО, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, а также муниципальные программы в редакциях, действовавших на 31.12.2022 года.

Земельный налог установлен Решением СНД ЮМО № 8-НА, налог на имущество физических лиц установлен Решением СНД ЮМО № 7-НА.

Проведение оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа позволит решить следующие задачи:

1. повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики.

2. формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики.

3. повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов.

4. повышение качества прогнозирования доходов.

**Краткое описание методики оценки**

Методика оценки налоговых расходов установлена Постановлением № 19. Процесс оценки состоит из следующих этапов:

1. распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям социально-экономической политики муниципального округа;
2. доведение информации о налоговых расходах до кураторов налоговых расходов - ответственных исполнителей муниципальных программ или ответственных за соответствующее непрограммное направление социально-экономической политики муниципального округа;
3. оценка целесообразности отдельных налоговых расходов - определение соответствия целей налогового расхода целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики муниципального округа, не относящимся к государственным программам;
4. оценка результативности налоговых расходов - определение вклада отдельных налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам (определение влияния налогового расхода на значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы или иного показателя, характеризующего достижение целей социально-экономической политики муниципального округа);
5. оценка бюджетной эффективности с точки зрения достижения целей муниципальных программ и непрограммных целей социально-экономической политики муниципального округа;
6. оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Юргинского муниципального округа;
7. формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению/отмене льгот, освобождений и иных преференций;
8. формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

Этапы 1-2, 6 и 8 выполняет Финансовое управление Юргинского муниципального округа, этапы 3-5 и 7 выполняют кураторы налоговых расходов.

Следует отметить, что, в соответствии с Постановлением № 796, налоговые расходы делятся на 3 целевых категории:

- социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

- стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета Юргинского муниципального округа;

- технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Юргинского муниципального округа.

# **1. Общая характеристика налоговых расходов**

На территории Юргинского муниципального округа в 2022 году общий объем налоговых расходов составил 2 971 тыс. рублей (+ 58,1% к уровню 2021 года) по 2 налоговым расходам. Их доля в объеме налоговых доходов бюджета Юргинского муниципального округа за 2022 год составила 1,68 %.

Объем налоговых расходов в разрезе налогов, устанавливающих налоговые расходы, представлен в таблице 1.1.

Таблица 1.1.

**Характеристика налоговых расходов бюджета Юргинского муниципального округа в разрезе налогов**

тыс. руб**.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование налога | Общий итог налоговых расходов |
| Земельный налог | 2 971 |
| Налог на имущество физических лиц | 0 |
| **Общий итог** | **2 971** |

В 2022 году решениями СНД ЮМО устанавливались льготыпо ***земельному налогу*** и **налогу *на имущество физических лиц.***

В соответствии с принятыми решениями, право на льготу по налогу на имущество физических лиц имеют налогоплательщики, предусмотренные статьей 407 Налогового Кодекса Российской Федерации (федеральные льготы). В связи с чем, оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество физических лиц, не рассчитывалась. Оценка проводилась только по налоговым расходам обусловленным, льготами по земельному налогу.

Льготы по земельному налогу на 2022 год установлены в соответствии со ст. 395 Налогового кодекса Российской Федерации (федеральные льготы), дополнительные льготы установлены Решением Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа**.**

На основании принятых решений представительного органа местного самоуправления льготы предоставлялись в виде полного освобождения от уплаты земельного налога и пониженной ставки (0,15%).

Льгота в виде пониженной ставки устанавливалась в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности.

Согласно данным МРИ ФНС № 9 по КО-К в 2022 году льготой по земельному налогу воспользовались только в виде полного освобождения от уплаты земельного налога. В связи с чем, эффективность льготы в виде пониженной ставки (0,15%) оценить не представляется возможным, так как за период с 2018 по 2022 годы льгота была не востребована.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории ЮМО:

-социальные налоговые расходы;

-технические налоговые расходы;

- стимулирующие налоговые расходы.

Объем налоговых расходов по земельному налогу в разрезе целевых категорий приведен в таблице 1.2.

Таблица 1.2.

Объем налоговых расходов бюджета Юргинского муниципального округа в разрезе категорий налоговых расходов

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Категория налогового расхода | | | Общий итог |
| Социальная | Стимулирующая | Техническая |
| Земельный налог | 50 | - | 2 921 | 2 971 |
| Общий итог | 50 | - | 2 921 | 2 971 |

Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые расходы технической категории - 98,3% доля налоговых расходов социальной категории – 1,7 %.

Технические налоговые расходы составляют льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога для органов местного самоуправления Юргинского муниципального округа, муниципальных учреждений, учреждений сферы образования, культуры, молодежной политики и спорта, финансируемые за счет средств местного бюджета, в отношении земельных участков, используемых для непосредственного выполнения возложенных полномочий

За 2022 год воспользовались и применили налоговую льготу по технической категории налоговых расходов 26 юридических лиц. По результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов было установлено, что предоставление льгот по земельному налогу данным категориям налогоплательщиков, обеспечивающим выполнение функциональных задач в интересах округа, ведет к снижению их налоговой нагрузки. Социальным эффектом служит стабильность работы бюджетных учреждений, возможность направления расходов на социально-значимые мероприятия. В результате предоставления налоговых льгот устраняются встречные финансовые потоки, не требуется дополнительного финансирования из местного бюджета. Все технические налоговые расходы признаны эффективными.

Социальные налоговые расходы составляют льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога для следующих категорий налогоплательщиков:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- садоводческие, огороднические некоммерческие товарищества, расположенные на территории Юргинского муниципального округа.

Социальные налоговые расходы обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения.

Общий объем социальных налоговых расходов за 2022 год незначителен и составляет 50 тыс. руб., но в тоже время результаты ее предоставления имеют большую социальную значимость.

Согласно данным отчета формы 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год, предоставленного МРИ ФНС № 9 по Ко-К, общее число налогоплательщиков (физических лиц), которым были предоставлены налоговые льготы – 34 человека. В соответствии с письмом от 10.04.2024 № 12-18/04601@ МРИ ФНС № 9 по Ко-К даются пояснения, что в отчет 5-МН за 2022 год по земельному налогу в строках 2160 и 2640 неверно отражена категория льгот «члены садово-огороднических товариществ, обществ, дачно-строительных и жилищно-строительных кооперативов» и соответственно сумма предоставленной льготы. Фактически за 2022 год предоставлена льгота 2 налогоплательщикам из категории «ветераны и инвалиды ВОВ» на сумму 961 руб.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот (налоговых расходов) направлено на повышение уровня жизни населения, а именно поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности граждан, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей, социальная эффективность этих налоговых льгот положительная.

Решением СНД ЮМО от 25.08.2022 № 199-НА «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа от 26 декабря 2019 года N 8-НА «Об установлении на территории Юргинского муниципального округа земельного налога» была введена льгота стимулирующего характера для:

-российских организаций, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий, разрабатывают и реализуют разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывают услуги (выполняют работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливают, тестируют и сопровождают программы для ЭВМ, базы данных. В 2022 году налогоплательщики данной льготой не воспользовались.

При этом развитие отрасли информационных технологий сейчас одна из приоритетных задач государства.  Основная цель поддержки IТ-сферы – помочь бизнесу остаться конкурентоспособным, узнавать новые тенденции, отслеживать реакцию клиентов, поддерживать бизнес-процессы. IТ-должна стать ещё привлекательнее для профессионалов внутри и снаружи рынка.

В таблице 1.3. приведены объемы налоговых расходов в разрезе их эффективности.

Таблица 1.3.

Характеристика налоговых расходов ЮМО в разрезе эффективности налоговых расходов

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Налоговые расходы: | | | Общий итог |
| Эффективные | Неэффективные | Не оценивались |
| Земельный налог | 50 | 0 | 2 921 | 2 971 |
| **Общий итог** | **50** | **0** | 2 921 | **2 971** |

Доля эффективных налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составила 1,7%. На основании Постановления № 19 оценка технических налоговых расходов не проводилась.

В таблице 1.4. приведены объемы налоговых расходов в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов.

Таблица 1.4.

**Характеристика налоговых расходов ЮМО**

**в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория налоговых расходов | Налоговые расходы: | | | Общий итог |
| Эффективные | Неэффективные | Не оценивались |
| Социальная | 50 | 0 | - | 50 |
| Техническая | - | 0 | 2 921 | 2 921 |
| **Общий итог** | **50** | **0** | **2 921** | **2 971** |

Эффективными признаны налоговые расходы социальной категории, неэффективные отсутствуют.

тыс. руб.

Рис. 1 Динамика роста налоговых расходов за период с 2020 по 2022 год

В таблице 1.5. показан прирост налоговых расходов в разрезе налогов.

Таблица 1.5.

**Прирост налоговых расходов ЮМО**

% и тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 года к 2020 году | | 2022 года к 2021 году | |
| % | тыс.руб. | % | тыс.руб. |
| Земельный налог | **+15,3** | **+250** | **+58,1** | **+1 092** |
| **Общий итог** | **+15,3** | **+250** | **+58,1** | **+1 092** |

Из таблицы 1.5. можно сделать выводы, что прирост 2022 года к 2021 году значительно больше, чем прирост 2021 года к 2020 году. Основным фактором роста объема налоговых расходов (2020/2019) являлось оформление земельных участков в собственность бюджетными учреждениями округа в 2020 году. Основным фактором роста объема налоговых расходов (2022/2021) послужило применение льготы в 2022 году такой категорией налогоплательщиков как органы местного самоуправления Юргинского муниципального округа (+7 учреждений), за счет передачи земельных участков от Комитета по управлению муниципальным имуществом ЮМО в постоянное (бессрочное) пользование в территориальные управления ЮМО.

# **2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям ЮМО**

В таблице 2.1. приведено распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям ЮМО.

Таблица 2.1.

**Объем налоговых расходов в 2022 году по муниципальным программам и непрограммным направлениям ЮМО**

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальная программа/непрограммное направление** | **Земельный налог** | **Общий итог** |
| «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном округе» | 1 766 | 1 766 |
| «Сохранение и развитие культуры в Юргинском муниципальном округе» | 212 | 212 |
| «Развитие административной системы  местного самоуправления в Юргинском муниципальном округе» | 943 | 943 |
| «Повышение уровня социальной защиты населения Юргинского муниципального округа» | 1 | 1 |
| Непрограммные направления | 49 | 49 |
| **Общий итог** | **2 971** | **2 971** |

На программные налоговые расходы приходится 98,4% от общего объема налоговых расходов, на непрограммные1,6%.

Распределение налоговых расходов по муниципальным программам в 2022 году сложилось следующим образом:

- наибольшую долю налоговых расходов занимают расходы по муниципальной программе «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном округе» - 59,44% в общем объеме выпадающих расходов бюджета (за счет полного освобождения от уплаты земельного налога муниципальными учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере образования);

- по муниципальной программе «Сохранение и развитие культуры в Юргинском муниципальном округе» доля налоговых расходов составляет 7,14% (за счет полного освобождения от уплаты земельного налога муниципальными учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере культуры и спорта);

- по муниципальной программе «Развитие административной системы местного самоуправления в ЮМО» доля налоговых расходов составляет 31,74%. Освобождаются от налогообложения органы местного самоуправления;

- по муниципальной программе «Повышение уровня социальной защиты населения Юргинского муниципального округа» доля налоговых расходов наименьшая и составляет 0,03%. Льгота по земельному налогу предоставляется ветеранам и инвалидам ВОВ.

Непрограммные налоговые расходы составляют 1,65% от объёма всех налоговых расходов (за счет льгот садоводческим, огородническим или иным дачным некоммерческим товариществам).

Доли налоговых расходов в разрезе муниципальных программ приведены на рисунке 2.

**Рис. 2. Структура налоговых льгот в разрезе программных и непрограммных налоговых расходов в 2022 году**

Таблица 2.2.

**Объем налоговых расходов, в разрезе муниципальных программ и количества учреждений, воспользовавшихся льготой за период**

**с 2020-2022 гг.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Финансовый год** | **2020** | **2021** | **2022** | **(увеличение /снижение) 2021 года к 2020 году, %** |
|
| Объем налоговых расходов (тыс. руб.), отнесенных к муниципальным программам | 1 627 | 1 828 | 2 922 | +59,85% |
| Общее количество учреждений, воспользовавшихся льготой (ед.) | 15 | 18 | 26 | +44% |

В 2021 воспользовались льготой 16 муниципальных учреждений и 2 территориальных управления ЮМО, в 2022 году воспользовались льготой 17 муниципальных учреждений, 1 орган местного самоуправления и 8 его территориальных управлений.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью. Объем снижения расходов бюджета ЮМО на финансовое обеспечение организаций-плательщиков налогов в 2022 году в результате применения налоговой льготы составил 2 922 тыс. рублей, что на 1 094 тыс. рублей или на 59,85 % больше, чем за 2021 год (1 828 тыс. руб.). Объем выпадающих доходов местного бюджета в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечил снижение доли расходов муниципальных учреждений Юргинского муниципального округа. Его действие в 2022 году признано целесообразным и эффективным.

Таблица 2.3.

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2022 году по муниципальным программа и непрограммным направлениям ЮМО

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальная программа/непрограммное направление | Эффективные  налоговые  расходы | Неэффективные  налоговые  расходы | Всего |
| «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном округе» | 1 766 | 0 | 1 766 |
| «Сохранение и развитие культуры в Юргинском муниципальном округе» | 212 | 0 | 212 |
| «Развитие административной системы  местного самоуправления в Юргинском муниципальном округе» | 943 | 0 | 943 |
| «Повышение уровня социальной защиты населения Юргинского муниципального округа» | 1 | 0 | 1 |
| Непрограммные направления | 49 | **0** | 49 |
| **ИТОГО** | **2 971** | **0** | **2 971** |

В 2022 году в Юргинском муниципальном округе все налоговые расходы признаны эффективными.

Таблица 2.4.

Объем налоговых расходов в 2022 году в разрезе муниципальных

программ, непрограммных направлений и целевых категорий налоговых расходов ЮМ

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальная программа/непрограммное направление** | **Категория налогового расхода** | | **Общий итог** |
| Техническая | Социальная |
| «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном округе» | 1 766 | - | 1 766 |
| «Сохранение и развитие культуры в Юргинском муниципальном округе» | 212 | - | 212 |
| «Развитие административной системы  органов местного самоуправления в Юргинском муниципальном округе» | 943 | - | 943 |
| «Повышение уровня социальной защиты населения Юргинского муниципального округа» | - | 1 | 1 |
| Непрограммные направления | - | 49 | 49 |
| **Общий итог** | **2 921** | **50** | **2 971** |

Из таблицы 2.4. видно, что налоговые расходы, относимые к трем муниципальным программам: «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном округе», «Сохранение и развитие культуры в Юргинском муниципальном округе», «Развитие административной системы органов местного самоуправления», имеют техническую категорию налогового расхода.

Налоговые расходы, относимые к муниципальной программе «Повышение уровня социальной защиты населения Юргинского муниципального округа» и непрограммному направлению, имеют социальную категорию налогового расхода.

# **3. Распределение налоговых расходов по кураторам Юргинского муниципального округа**

Оценку налоговых расходов, результаты которой представлены в настоящем отчете, проводили кураторы налоговых расходов - органы местного самоуправления (структурные подразделения администрации ЮМО).

Распределение налоговых расходов по кураторам приведено в таблице 3.1.

Таблица 3.1.

**Объем налоговых расходов в 2022 году по кураторам налоговых расходов ЮМО**

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Куратор налоговых расходов | Земельный налог | Всего |
| Управление образования администрации Юргинского муниципального округа | 1 766 | 1 766 |
| Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа | 212 | 212 |
| администрация Юргинского муниципального округа | 943 | 943 |
| Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа | 1 | 1 |
| Отдел экономики, планирования и торговли администрации ЮМО | 49 | 49 |
| ИТОГО | 2 971 | 2 971 |

Таблица 3.2.

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2022 году по кураторам налоговых расходов ЮМО

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Куратор налоговых расходов** | Налоговые расходы | | | **Всего** |
| **эффективные** | **неэффективные** | **не оценивались** |
| Управление образования администрации Юргинского муниципального округа | - | 0 | 1 766 | 1 766 |
| Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа | - | 0 | 212 | 212 |
| администрация Юргинского муниципального округа | - | 0 | 943 | 943 |
| Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа | 1 | 0 |  | 1 |
| Отдел экономики, планирования и торговли администрации ЮМО | 49 | 0 |  | 49 |
| **ИТОГО** | **50** | **-** | **2 921** | **2 971** |

Наибольший объем налоговых расходов (59,44%) приходится на Управление образования администрации ЮМО (за счет полного освобождения от налога на землю муниципальных учреждений образования).

На Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации ЮМО от общего объема налоговых расходов приходится 7,14% (за счет полного освобождения от налога на землю муниципальных учреждений культуры).

Администрация ЮМО курирует налоговые расходы с долей налоговых расходов 31,74% в общем объеме (в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления).

Муниципальными учреждениями ЮМО и администрацией ЮМО налоговые расходы не оценивались, так как относятся к техническим льготам.

Отдел экономики, планирования и торговли администрации ЮМО курирует налоговые расходы с долей в общем объеме 1,65% (льгота предоставлена садоводческим, огородническим или иным дачным некоммерческим объединениям граждан).

Для оценки результативности применения данного налогового расхода применялся размер дополнительного дохода полученный одним физическим лицом в 2022 году в среднем:

49 104,12 руб./32 чел.= 1 534,5 руб.

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу для садоводческих объединений относятся к социальным налоговым расходам. Целью является социальная поддержка населения, снижение налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Юргинского муниципального округа. Данная льгота эффективна, востребована и целесообразна.

Наименьший удельный вес налоговых расходов приходится на Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа и составляет 0,03% (льгота предоставлена ветеранам и инвалидам ВОВ).

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в 2022 году в среднем:

961 руб. / 2 чел.= 480,5 рублей

Данный налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Юргинского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие округа и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2022 году признано эффективным, даже с учетом снижения показателя востребованности на 0,35% (таблица 4.1.).

Таким образом, все налоговые расходы за анализируемый период в Юргинском муниципальном округе признаны кураторами эффективными.

# **4. Анализ востребованности налоговых льгот Юргинского муниципального округа**

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением № 19, **оценка эффективности** применения налоговых расходов Юргинского муниципального округа включает:

*- оценку целесообразности налоговых расходов;*

*- оценку результативности налоговых расходов.*

Оценка целесообразности налоговых расходов проводится по следующим критериям:

    - соответствие налоговых расходов Юргинского муниципального округа целям муниципальных программ Юргинского муниципального округа и (или) целям социально-экономической политики Юргинского муниципального округа, не относящимся к муниципальным программам Юргинского муниципального округа;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Уровень востребованность налоговой льготы за период 2018-2022 гг. представлен в таблицах 4.1. и 4.2.

Таблица 4.1**.**

**Количество налогоплательщиков (физических лиц) воспользовавшихся правом на льготы, за 5-летний период**

единиц

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | (увеличение/ снижение) 2022 года к 2021 году |
| 1. | Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. (форма 5-МН) | 34 | 58 | 36 | 34 | 2 | -32 |
| 2. | Общая численность плательщиков, чел. (форма 5-МН) | 8 878 | 8 937 | 8 986 | 9 158 | 9 401 | 243 |
| 3. | Востребованность, % | 0,38 | 0,65 | 0,40 | 0,37 | 0,02 | -0,35 |

Оценка 2022 года показывает, что востребованность налоговых льгот снизилась до 0,02 %. К уровню прошлого года востребованность предоставленных налоговых льгот в 2022 году уменьшилась на 0,35%. Резкое снижение количества плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы связано с ошибочным отражением в 5-МН членов садово-огороднического товарищества «Родник» в количестве 32 человек.

Таблица 4.2.

**Количество налогоплательщиков (организаций) воспользовавшихся правом на льготы, за 5-летний период**

единиц

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | (увеличение/ снижение) 2022 года к 2021 году |
| 1. | Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. (форма 5-МН) | 15 | 15 | 15 | 19 | 27 | 8 |
| 2. | Общая численность плательщиков, чел. (форма 5-МН) | 83 | 52 | 62 | 73 | 73 | 0 |
| 3. | Востребованность, % | 18,07 | 28,85 | 24,19 | 26,03 | 36,99 | +10,96 |

Востребованность налоговых льгот за 2022 год составила 36,99%, что на 10,96 % больше к уровню 2021 года.

Таблица 4.3.

**Востребованные и невостребованные налоговые льготы в разрезе налогов**

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Налоговые расходы: | | **Общий итог** |
| Востребованные | Невостребованные |
| Земельный налог | 2 971 | 0 | **2 971** |
| **Общий итог** | **2 971** | **0** | **2 971** |

В денежном выражении все налоговые расходы востребованы, так как вся сумма налоговых льгот приходится на востребованные налоговые льготы.

Таблица 4.4.

**Количество востребованных и невостребованных налоговых льгот в разрезе налогов**

единиц

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Налоговые расходы: | | Общий итог |
| Востребованные | Невостребованные |
| Земельный налог | 4 | 1 | 5 |
| **Общий итог** | **4** | **1** | **5** |

В 2022 году из 5 налоговых расходов, установленных Решением СНД № 8-НА - 4 налоговых расхода востребованы и 1 налоговый расход оказался невостребованным.

К невостребованным налоговым расходам отнесен налоговый расход, обусловленный льготой в виде освобождения от уплаты земельного налога для российских организаций, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий.

**5. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов**

В соответствии с внесенными изменениями в Решение № 8-НА с 01.01.2022 была введена льгота для:

- российских организаций, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий, разрабатывают и реализуют разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывают услуги (выполняют работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливают, тестируют и сопровождают программы для ЭВМ, базы данных, на период 2022 - 2025 годы, исчисленная сумма налога уменьшается на 50% в отношении земельных участков, находящихся в собственности.

Данная льгота в анализируемом периоде не была востребована.

По критериям целесообразности налоговый расход стимулирующей целевой категории является соответствующим целям стратегии, но в виду того, что указанный налоговый расход введен с 01 января 2022 года, оценить востребованность, проведя анализ за 5-летний период не представляется возможным.

За 2022 год на территории муниципального образования не было воспользовавшихся данной льготой по земельному налогу, сумма выпадающих доходов из бюджета ЮМО составила 0,0 рублей.

В связи с этим произвести расчет оценки вклада налоговой льготы обуславливающей налоговой расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей стратегии и оценить ее целесообразность не представляется возможным.

Несмотря на не востребованность Финансовое управление ЮМО предлагает сохранить данные налоговые льготы по земельному налогу в целях создания благоприятных условий для сохранения и развития предпринимательской деятельности и поддержки хозяйствующих субъектов в области информационных технологий.

# **6. Результаты оценки социальных налоговых расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Категория налогового расхода** | **Вид налога** | **Наименование налоговой льготы** | **Куратор** | **Муниципальная программа/непрограммные расходы/нераспределенные расходы** | **Объем налоговых расходов в отчетном 2022 году** | **Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой** | **Результаты оценки налоговых расходов (да/нет)** | | | | |
| Востребованность | Целесообразность | Результативность | Эффективность |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
|  | Социальная | Земельный налог | Освобождение от уплаты налога Ветеранов и инвалидов ВОВ | Управление социальной защиты населения администрации ЮМО | «Повышение уровня  социальной защиты населения  Юргинского муниципального  округа» | 1 | 2 | Да | Да | Да | Да |
|  | Техническая | Земельный налог | Освобождение от уплаты налога органов местного самоуправления Юргинского муниципального округа | Администрация ЮМО | «Развитие административной системы органов  местного самоуправления в Юргинском муниципальном округе» | 943 | 9 | Да | Да | не оценивался | не оценивался |
|  | Техническая | Земельный налог | Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений образования, культуры и искусства, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обеспечения населения, финансируемых за счет местного бюджета | Управление образования администрации ЮМО  Управление культуры молодежной политики и спорта администрации ЮМО | «Сохранение и развитие культуры в Юргинском муниципальном округе» «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном округе» | 1 978 | 17 | Да | Да | не оценивался | не оценивался |
|  | Социальная | Земельный налог | Освобождение от уплаты налога садоводческих, огороднических или иных дачных некоммерческих объединений граждан | Отдел экономики, планирования и торговли администрации ЮМО | Непрограммное направление | 49 | 1 | Да | Да | Да | Да |
|  | Стимулирующая | Земельный налог | Российские организации, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий | Финансовое управление по Юргинскому району | Непрограммное направление | 0 | 0 | Нет | Да | Нет | Да |

# **7. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов**

Общий объем налоговых расходов Юргинского муниципального округа в 2022 году составил 2 971 тыс. руб. или 1,7 % от налоговых доходов местного бюджета.

По данным налоговой статистической отчётности формы 5-НМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» в 2022 году в целом по Юргинскому муниципальному округу льготами по земельному налогу, установленными Решением СНД № 8-НА воспользовались 29 налогоплательщика (0,31% от общего количества налогоплательщиков). Из них 27 налогоплательщиков являются юридическими лицами (36,99% от общего количества плательщиков юридических лиц, учтенных в базе данных налогового органа), и 2 налогоплательщика являются физическими лицами (0,02% от общего числа плательщиков физических лиц).

Кураторы предлагают сохранить технические налоговые расходы. Основными получателями, являются юридические лица, муниципальные учреждения сферы культуры и образования, органы местного самоуправления. Указанные категории обеспечивают функционирование задач в интересах населения Юргинского муниципального округа. Эффект от предоставления налоговых льгот проявляется в экономии бюджетных расходов на уплату налогов, минимизации встречных потоков финансирования и экономии трансфертных издержек. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь заключена в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач.

К социальным налоговым расходам отнесены следующие категории налогоплательщиков: ветераны и инвалиды ВОВ; члены садоводческих, огороднических некоммерческих товарищества, расположенные на территории Юргинского муниципального округа. Указанные налогоплательщики относятся к категориям, нуждающимся в социальной поддержке. Сумма социального эффекта равна сумме представленных налоговых льгот.

Все социальные налоговые расходы признаны эффективными поскольку отвечают общественным интересам и направлены на решение социальных задач экономической политики ЮМО по повышению уровня и качества жизни граждан.

Льготы, введенные с 01.01.2022 года для российских организаций, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий не были востребованы, однако предлагаем сохранить, так как на данный момент поддержка IТ-сферы одна из приоритетных задач государства. Основная цель поддержки стимулирование отрасли к активному развитию и снижению оттока кадров.

В таблице 7.1. приведены налоговые расходы и предложения по их отмене либо сохранению.

Таблица 7.1.

**Предложения кураторов по отмене либо сохранению налоговых расходов ЮМО**

|  |  |
| --- | --- |
| Краткое наименование налогового расхода | Предложения куратора |
| ***Земельный налог*** |  |
| *Льгота в виде пониженной ставки* в отношении земельных участков занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства | Сохранить льготу |
| *Льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога* для Ветеранов и инвалидов ВОВ | Сохранить льготу |
| *Льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога*  для органов местного самоуправления Юргинского муниципального округа | Сохранить льготу |
| *Льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога* для муниципальных учреждений образования, культуры и искусства, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обеспечения населения, финансируемых за счет местного бюджета | Сохранить льготу |
| *Льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога*  для садоводческих, огороднических или иных дачных некоммерческих объединений граждан | Сохранить льготу |
| *Льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога* для российских организации, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий | Сохранить льготу |
| На основании проведенной оценки налоговых расходов рекомендуется: | |

1. Действующие налоговые расходы сохранить.

2. Организовать проведение мероприятий в целях повышения уровня информированности населения о возможности получения льгот по местным налогам. Особое внимание уделить социально незащищенным слоям населения.

# **8. Прогноз налоговых расходов Юргинского муниципального округа**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид налога** | **Наименование налоговой льготы** | **Объем налоговых расходов, тыс. руб.** | | | | |
| **Факт** | **Оценка** | **Прогноз** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
|  | **Земельный налог** | Освобождение от уплаты земельного налога  Ветеранов и инвалидов ВОВ | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Освобождение от уплаты земельного налога  органов местного самоуправления Юргинского муниципального округа | 943 | 943 | 943 | 943 | 943 |
| Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений образования, культуры и искусства, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обеспечения населения, финансируемых за счет местного бюджета | 1978 | 1978 | 1978 | 1978 | 1978 |
| Освобождение от уплаты земельного налога садоводческих, огороднических или иных дачных некоммерческих объединений граждан | 49 | 49 | 49 | 49 | 49 |
| Освобождение от уплаты земельного налога российских организации, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий | 0 | 0 | 0 | 0 | - |