РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

Юргинский муниципальный округ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального округа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 17 | » | 11 | 20 | 20 |  |  | № | 950 |

**Об утверждении основных направлений бюджетной**

**и налоговой политики Юргинского муниципального округа**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях реализации бюджетного процесса в Юргинском муниципальном округе, разработки проекта бюджета округа на 2021 год и плановый период   
2022 – 2023 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Юргинском муниципальном округе»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее Основные направления), согласно Приложению.
2. Финансовому управлению Юргинского округа (Е.В. Твердохлебов), главным распорядителям бюджетных средств и получателям бюджетных средств, главным администраторам и администраторам доходов бюджета Юргинского муниципального округа планирование и исполнение бюджета на 2021 и на плановый период 2022-2023 годов осуществлять с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Юргинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи О.А. Граф.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Юргинского  муниципального округа | Д. К. Дадашов |
| Согласовано:  начальник правового управления | Н. А. Байдракова |

Согласован

Приложение

к постановлению администрации

Юргинского муниципального округа

от 17.11.2020 № 950

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Юргинского муниципального округа на 2021год и плановый   
период 2022-2023 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа определены в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682CF98855D40036C4D844CE5289766D11837EED45AB4A90717565605C771BAFB8021A997852817D239J) Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4683CB9B8C5B40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, от 07.05.2018 [№204](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C8998E5E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», [Посланием](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A478BCA908B5840036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, основными [направлениями](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C39A855E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанными Министерством финансов Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются основой для составления проекта бюджета Юргинского муниципального округа (далее - бюджет округа) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также необходимы в целях повышения качества бюджетного процесса, сбалансированности бюджета и обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

**2.Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на обеспечение соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде, в том числе за счет применения единой классификации, общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, а также региональных перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг и работ.

Основная цель бюджетной политики – обеспечение устойчивости бюджета, эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития региона в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижение намеченной цели усложняется целым рядом факторов, обусловленных складывающейся ситуацией в современных условиях:

-замедлением экономического развития округа, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов;

-отсутствием заинтересованности потенциальных инвесторов в приобретении земельных участков и/или имущества на территории округа в создании новых рабочих мест;

-недостаточным темпом роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов;

-изменение минимальной зарплаты с 1 января 2021 года до 16629,6 рублей (повышение МРОТ составит 860,6 руб.);

-рост тарифов на электроэнергию и ЖКУ;

-ужесточение предписаний надзорных органов;

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного функционирования бюджетной системы. Для этого необходимо продолжить работу, выраженную в сокращении расходов бюджета, недопущении принятия новых расходных обязательств, установлении бюджетных ограничений даже на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики округа.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства.

Достижению данной цели способствует решение следующих задач:

-развитие стратегического планирования;

-укрепление налогового потенциала;

-формирование и исполнение бюджета округа на основе муниципальных программ;

-неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов;

-эффективное использование бюджетных ресурсов,

-продолжение выполнения мероприятий по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы в рамках Указов Президента.

Необходимо реально оценивать возможности бюджета, его доходной части, прежде всего, максимально чётко планировать расходы, чтобы сконцентрировать бюджетные ресурсы на приоритетных направлениях. При формировании бюджета применяется консервативный подход.

Для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

-продолжение реформы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в части формирования муниципальных заданий на основании нормативных затрат;

- совершенствование муниципальных программ путем повышения реальной ответственности директоров программ за качество и эффективность их реализации;

- проведение дальнейшей оптимизации бюджетной сети, в том числе:

укрупнение или присоединение небольших учреждений к более крупным;

реализация излишнего имущества;

сокращение расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал;

повышение производительности труда;

обеспечение неукоснительного соблюдения установленных нормативов при формировании расходов на оплату труда муниципальных служащих;

- обеспечение строжайшей экономии бюджетных средств при осуществлении расходов на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения.

Инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, должны стать муниципальные программы. Необходимо формирование системы аудита эффективности муниципальных программ, включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Планируется дальнейшее совершенствование процедур учета бюджетных и денежных обязательств с последующей передачей функций по их учету в органы Федерального казначейства и отменой обязанности ведения учета обязательств получателями бюджетных средств; формирование и ведение в системе «Электронный бюджет» перечней участников и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса; регулярное размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации «Бюджет для граждан», что дает возможность в доступной форме информировать население о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств, обеспечение публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций муниципального сектора, создание условий для осуществления общественного контроля принятий решений в сфере муниципальных финансов.

Для поддержания сбалансированности бюджета округа необходимо применение мер, направленных на ограничение дефицита бюджета и уровня долга, в том числе усиление мер, направленных на увеличение собственной доходной базы. И в то же время, в целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета, необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предварительного и последующего финансового контроля.

**3.Основные направления налоговой политики**

В течение 2019 и начала 2020 года ключевой задачей единой экономической политики было содействие достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

В 2020 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции.

В целях сдерживания распространения вируса в России на деятельность многих организаций накладывались административные ограничения (вплоть до приостановки деятельности отдельных сегментов сферы услуг), а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования.

В результате в первом полугодии 2020 года произошло вынужденное резкое сокращение деловой активности, снижение доходов бизнеса, сокращение занятости и доходов граждан, и как следствие сокращение спроса. В связи с этим поддержка населению и бизнесу во время кризиса, связанного с пандемией коронавируса, несомненно, необходима.

Одними из первых в ряду антикризисных мер стали поправки в налоговое законодательство с целью снижения нагрузки на бизнес.

В рамках данных мер на территории Юргинского округа приведен в исполнение пункт 2 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного распоряжением Губернатора Кемеровской области-Кузбасса от 3 апреля 2020 г.   
№ 33-рг «О первоочередных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Кузбасса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции».

В соответствии с данным пунктом с 1 января по 31 декабря 2020 года снижена налоговая ставка по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 % в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой короновирусной инфекции. Прогнозируемая сумма выпадающих доходов в 2020 году в связи с принятыми мерами составит 300 тыс. руб.

Меры послабления по снижению ставок налогов, увеличения количества налоговых льгот способствуют увеличению реальных располагаемых доходов населения и бизнеса, тем самым положительно влияя на уровень потребления и возможности инвестирования, что, кроме прочих положительных последствий, влияет и на снижение безработицы.

Налоговая политика Юргинского муниципального округа в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов по-прежнему направлена на обеспечение полного и своевременного поступления денежных средств в бюджет Юргинского муниципального округа, расширение мероприятий по мобилизации дополнительных налоговых поступлений в бюджет округа, сокращение объемов задолженности по налоговым доходам, повышение предпринимательской активности, мотивирование производства новых товаров, работ и услуг и стимулирования спроса на них. Также значимой в условиях сложившейся ситуации являются и установление мер налоговой поддержки отраслей и компаний, деятельность которых временно приостанавливалась.

Налоговые и неналоговые доходы, являющиеся источниками формирования бюджета Юргинского муниципального округа в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов, будут зачисляться в бюджет муниципального округа в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Кемеровской области- Кузбасса «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», решением Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа «О бюджете Юргинского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и иными нормативно-правовыми актами Юргинского муниципального округа.

Увеличение поступления доходов в бюджет округа будет способствовать осуществление следующих мер:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в наполнении бюджета округа;

- продолжение работы штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики в отношении организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет.

- проведение постоянного анализа ситуации с задолженностью физических лиц по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц) и принятие всех необходимые мер к ее погашению, в том числе проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет;

- повышение эффективности взаимодействия органов муниципальной власти с налоговыми и другими контролирующими органами, направленного на соблюдение налогового законодательства, обеспечение полноты учёта налогоплательщиков, противодействие уклонению от налогообложения;

- развитие электронного документооборота в налоговой сфере;

- обеспечение роста налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за счет выявления и постановки на налоговый учет неучтенных объектов налогообложения;

- снижение неформальной занятости и легализации «теневой» заработной платы;

- проведение на постоянной основе оценки налоговых расходов и повышение их эффективности в соответствии с постановлением администрации Юргинского муниципального округа [от 09.07.2020 №19-МНА «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Юргинского муниципального округа и оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа"](http://docs.cntd.ru/document/430694359).

В части повышения эффективности использования муниципальной собственности, в целях получения дополнительных доходов в бюджет округа, необходимо:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

- проведение анализа использования имущества, переданного в оперативное и хозяйственное ведение;

- дальнейшего проведения инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;

- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой.

Разработка налоговой политики государства в сложившейся ситуации является сложным процессом, который должен учитывать большое количество факторов его экономического развития и нюансов состояния мировой экономики, то есть ее разработка требует решения чрезвычайно сложных задач. В условиях современного экономического кризиса, связанного с пандемией коронавируса, вопросы формирования эффективной налоговой политики приобретают особое значение.