РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

Юргинский муниципальный округ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального округа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 06 | » | 06 | 20 | 24 |  |  | № | 851 |

**Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса на 2024 год**

**и плановый период 2025 и 2026 годов**

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса принятия мер по снижению долговой нагрузки в соответствии со ст. 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно Приложению.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Юргинского муниципального округа от 10.11.2023 г. №1417 «Об утверждении долговой политики муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с момента подписания настоящего постановления.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Юргинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального округа – начальника Финансового управления Е.В. Твердохлебова.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Юргинского  муниципального округа | Д.К. Дадашов |
|  |  |

Приложение

к постановлению администрации

Юргинского муниципального округа

от 06.06.2024 № 851

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики муниципального образования**

**Юргинский муниципальный округ Кемеровской области - Кузбасса**

**на 2024 годи плановый период 2025 и 2026 годов**

**I. Общие положения**

Долговая политика муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области - Кузбасса (далее - долговая политика) является неотъемлемой частью бюджетной политики муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области - Кузбасса (далее - муниципальное образование) и определяет стратегию управления муниципальным долгом муниципального образования (далее - муниципальный долг), направленную на эффективное управление муниципальным долгом.

Принципами долговой политики являются:

- соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

- сокращение стоимости обслуживания муниципального долга;

- прозрачность управления муниципальным долгом.

Основные направления Долговой политики муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области - Кузбасса на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления, цели, задачи и инструменты реализации Долговой политики, а также анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Юргинский муниципальный округ», а также иные положения, установленные в соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения в округе.

**II. Итоги реализации долговой политики**

Приоритетами муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» является соблюдение ограничений, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- по предельному объему заимствований;

- по верхнему пределу муниципального долга;

- по расходам на обслуживание муниципального долга;

- по установленному размеру дефицита местного бюджета.

Динамика показателей долговой политики за 2020-2023 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | |  | на  01.01.2021 | на  01.01.2022 | на  01.01.2023 | на  01.11.2023 | | Муниципальный долг, тыс.руб. | 2666,8 | 866,8 | 0,0 | 0,0 | | в том числе: |  |  |  |  | | Кредиты кредитных организаций в валюте РФ, тыс.руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс.руб. | 2666,8 | 866,8 | 0,0 | 0,0 | | Утвержденный объем доходов бюджета муниципального округа без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, тыс.руб. | 75141,8 | 85 987,2 | 121 388,0 | 170 135,0 | | Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета муниципального долга без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, % | 3,5 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | | Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.руб. | 3,3 | 1,5 | 0,0 | 0,0 | | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета муниципального округа, за исключением расходов за счет субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, % | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0.00 | | - фактически исполнено | профицит | профицит | профицит | профицит |   В целях снижения расходов бюджета муниципального округа, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводились мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами:  - направлялись остатки средств на едином счете бюджета муниципального округа на начало текущего года на покрытие временных кассовых разрывов;  - на покрытие временных кассовых разрывов направлялись остатки средств муниципальных бюджетных учреждений, а также средства муниципальных казенных учреждений, находящиеся во временном распоряжении на едином счете бюджета муниципального округа;  Проводимые мероприятия обеспечили своевременное и в полном объеме выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета муниципального округа, сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.  В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального округа.  **III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**  В 2024 году и плановом периоде 2025 - 2026 годах долговая политика будет продолжать строиться на принципах и условиях предыдущих лет.  Основными факторами, определяющими характер долговой политики при исполнении бюджета Юргинского муниципального округа, будут являться:  - риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Юргинского муниципального округа, вследствие ухудшения общеэкономической ситуации в Кемеровской области-Кузбассе, изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Юргинского муниципального округа и (или) увеличение расходов бюджета Юргинского муниципального округа;  - рост расходов бюджета Юргинского муниципального округа на участие в национальных проектах;  - риски роста процентных ставок, обусловленные как ухудшением экономической ситуации в стране, так и неблагоприятными внешнеполитическими факторами;  - сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита бюджета Юргинского муниципального округа;  - необходимость соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и соглашениями с Министерством финансов Кузбасса о предоставлении администрации Юргинского муниципального округа из областного бюджета бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета Юргинского муниципального округа.  Накопление негативных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и, как следствие, дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.  В этих условиях в целях поддержания высокого уровня кредитоспособности Юргинского муниципального округа приоритетными задачами становятся:  - сдерживание роста долговой нагрузки;  - недопущение перехода в группу заемщиков с более низким уровнем долговой устойчивости;  - недопущение снижения кредитного рейтинга.  Расходы бюджета на 2024-2026 годы сформированы на уровне прогнозируемого общего объема доходов (доходы и расходы сбалансированы). Привлечение заемных средств не планируется.  **IV. Цели и задачи долговой политики**  Целями долговой политики являются:  1) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального округа при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию;  2) своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования.  Задачами долговой политики являются:  1) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;  2) снижение долговых рисков, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований;  3) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами, а именно:  а) осуществление досрочного погашения долговых обязательств;  б) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального округа.  4) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.  **V. Инструменты реализации долговой политики**  В случае принятия решения о необходимости муниципальных заимствований, привлечение заемных средств будет осуществляться в форме бюджетных кредитов или кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации.  Основными инструментами реализации долговой политики (в случае осуществления муниципальных заимствований) являются:  - осуществление мониторинга конъюнктуры долгового рынка;  - осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;  - привлечение заимствований на среднесрочный или долгосрочный периоды на благоприятных условиях для Юргинского муниципального округа по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на местный бюджет.  **VI. Учет долговых обязательств муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса**  Долговые обязательства подлежат учету и регистрации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Порядком ведения муниципальной долговой книги муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области - Кузбасса, утвержденным постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 17.12.2021 №1368 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги Юргинского муниципального округа».  Информация о долговых обязательствах, отраженная в муниципальной долговой книге муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса, подлежат передаче в Министерство финансов Кузбасса в порядке и сроки, установленные Министерством финансов Кузбасса, а так же отражается на официальном сайте администрации Юргинского муниципального округа.  Учет и регистрация долговых обязательств должны соответствовать следующим принципам:  - полнота учета, для чего формируется реестр долговых обязательств, включающий в себя всю информацию по каждому долговому обязательству;  - применение современных информационных технологий и компьютерных систем, позволяющих вести своевременный учет долговых обязательств, анализировать возможные риски при управлении муниципальным долгом;  - использование мер по обеспечению информационной безопасности, которые полностью исключают утрату базы данных о муниципальном долге, а также разумное дублирование и раздельное хранение информационных баз.  **VII. Анализ рисков для бюджета муниципального округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**  Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:  1) риск не достижения утвержденных годовых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа;  2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов от кредитных организаций для выполнения расходных обязательств;  3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;  4) риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального округа средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.  Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:  1) осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального округа;  2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств муниципальным образованием.  **VIII. Целевые индикаторы реализации долговой политики**  В соответствии с целевыми ориентирами долговой политики в 2024 - 2026 годах определены следующие целевые индикаторы результативности проводимой долговой политики:   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | №п/п | Целевой индикатор | Единицы  измерения | Значения целевых индикаторов | | | | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. | | 11 | Отношение дефицита бюджета муниципального округа к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам | % | <= 10 | <= 10 | <= 10 | | 22 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального округа (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) | % | <= 10 | <= 10 | <= 10 | | 33 | Доля общего объема муниципального долга к уточненным годовым доходам бюджета муниципального округа без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ | % | <= 50 | <= 50 | <= 50 | | 44 | Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга | да/нет | Нет | нет | Нет | | 55 | Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга | да/нет | Нет | нет | нет | |  |  |