РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

Юргинский муниципальный округ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального округа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 29 | » | 10 | 20 | 24 |  |  | № | 1583 |

**Об утверждении основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с требованиями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа от 26.12.2019 №10-НА «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Юргинском муниципальном округе» (в редакции решений Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа от 26.03.2020 №31-НА, от 26.11.2020 №81-НА, от 25.11.2021 №161-НА), в целях реализации бюджетного процесса в Юргинском муниципальном округе и разработки проекта бюджета округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее Основные направления), согласно Приложению.

2..Финансовому управлению Юргинского муниципального округа (Е.В. Твердохлебов), главным распорядителям и получателям бюджетных средств, главным администраторам и администраторам доходов бюджета Юргинского муниципального округа планирование и исполнение бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлять с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа.

3..Разместить настоящее постановление на официальном сайте Юргинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4..Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 01.11.2023 №1383 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» считать утратившим силу.

5..Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания, но не ранее чем с 01.01.2025 года.

6..Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального округа – начальника Финансового управления Е.В. Твердохлебова.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Юргинского  муниципального округа | Д.К. Дадашов |
|  |  |

Приложение

к постановлению администрации

Юргинского муниципального округа

от 29.10.2024 № 1583

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Юргинского муниципального округа на 2025 год**

**и на плановый период 2026 и 2027 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682CF98855D40036C4D844CE5289766D11837EED45AB4A90717565605C771BAFB8021A997852817D239J) Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4683CB9B8C5B40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 07.05.2018 [№204](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C8998E5E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основными [направлениями](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C39A855E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса до 2035 года, утвержденной Законом Кемеровской области от 26.12.2018 №122-ОЗ (в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C181FC2F70C91E9A32526B40641E25CB1680D84EE0140AFB49512A8F39D01447C3904F2FDA78747E09F1C9DA171D1F9568E1826392F49B3B21A56B7KDs7E) Кемеровской области - Кузбасса от 04.10.2024 №97-ОЗ), и постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 22.07.2024 №1096 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Юргинского муниципального округа на среднесрочный период 2025-2027 годы».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на среднесрочную перспективу ближайших трех лет сохраняют свою направленность и актуальность основных задач предыдущего планового периода и являются основой для составления проекта бюджета Юргинского муниципального округа (далее - бюджет округа) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также для обеспечения рационального и эффективного расходования средств бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является реализация основных задач, определенных Президентом Российской Федерации в своем Послании Федеральному собранию от 29.02.2024 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главной задачей бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета округа за счет комплекса мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета, оптимизацию расходов бюджета и сохранение умеренной долговой нагрузки.

**2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа в 2023 году и в первом полугодии 2024 года**

Бюджетная и налоговая политики Юргинского муниципального округа в 2023 году и в первом полугодии 2024 года были направлены на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета округа.

Основными приоритетами при реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и в первом полугодии 2024 года являлись обеспечение долгосрочной стабильности, предотвращение социальной напряженности, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и реализации инвестиционных проектов, своевременной оценки достоверности бюджетных расходов при безусловном исполнении, всех действующих и принимаемых, бюджетных обязательств и поставленных задач, в соответствии с Программой финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года, утвержденной постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 28.02.2020 №125, и Программой оздоровления муниципальных финансов Юргинского муниципального округа на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 19.02.2024 №234.

**Итоги бюджетной политики**

Реализация основных направлений бюджетной политики в 2023 году и в первом полугодии 2024 года происходила в период обострения геополитических противоречий с 2022 года и масштабной структурной трансформации отечественной экономики, сопровождающейся переориентацией ресурсов на новые приоритеты с акцентом на социальную поддержку нуждающихся граждан, интеграцию муниципалитета и технологическое развитие и расширение инфраструктуры.

Бюджет Юргинского муниципального округа в 2023 году исполнен по доходам в сумме 1 649 018,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 636 848,3 тыс. рублей, по исполнению бюджета профицит составил 12 170,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета значительная часть средств муниципального округа в 2023 году распределялась на выполнение социальных обязательств, реализацию национальных проектов и обеспечение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

В 2023 году в Юргинском муниципальном округе осуществлялась реализация 18 муниципальных программ. Расходы бюджета, исполненные в рамках муниципальных целевых программ, составляют более 97,97% в общем объеме расходов бюджета округа. Юргинский муниципальный округ выполнил условия получения субсидий из вышестоящих бюджетов на исполнение полномочий муниципального уровня. Общая сумма привлеченных средств вышестоящих бюджетов на эти цели составила 1 377 272,7 тыс. рублей.

В 2023 году в рамках муниципальной программы «Развитие административной системы органов местного самоуправления в Юргинском муниципальном округе» в сумме 125 993,9 тыс. рублей произведены расходы по обеспечению деятельности аппарата органов местного самоуправления, администрации муниципального округа, Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Юргинского муниципального округа, расходы на управление и содержание движимого и недвижимого имущества, проведение мероприятий, повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих, реализацию наградной системы муниципального округа, обеспечение доступности информации, предоставление государственных и муниципальных услуг.

За счет средств Дорожных фондов в 2023 году произведены расходы в сумме 89 481,5 тыс. рублей на ремонт и содержание дорог и сооружений, в том числе: ремонт дорог, устройство тротуаров, установка дорожных знаков, разметка дорог, очистка дорог от снега и представляющих опасность деревьев, освещение в рамках:

- подпрограммы «Дорожное хозяйство» муниципальной программы «Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергетической эффективности Юргинского муниципального округа» в сумме 87 215,9 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из областного бюджета и софинансирования из местного бюджета на сумму 59 790,7 тыс. рублей (на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения; на проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования);

- муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог местного значения и повышение безопасности дорожного движения в Юргинском муниципальном округе» в сумме 2 265,6 тыс. рублей.

В рамках мероприятий муниципальной программы «Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергетической эффективности Юргинского муниципального округа» произведены расходы на сумму 379 067,4 тыс. рублей:

- из них на ежемесячные взносы в фонд капитального ремонта жилищного фонда, мероприятия по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда для социально-незащищенных граждан (за счет средств местного бюджета) в сумме 1 490,3 тыс. рублей.

В рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном округе» произведено расходов в сумме 629 570,5 тыс. рублей, из них:

- за счет субсидий из средств федерального и областного бюджетов во всех образовательных учреждениях, реализующих начальное общее образование, организовано горячее питание на сумму 9 626,0 тыс. рублей;

- в рамках мероприятия по обновлению материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях (Федеральной проект «Успех каждого ребенка») на сумму 3 300,00 тыс. рублей в МКОУ «Зимниковская ООШ» произведены расходы на текущий ремонт спортивного зала.

- за счет прочей дотации в целях стимулирования применения на территориях муниципальных образований специального налогового режима из местного бюджета произведено финансирование в сумме 7 155,9 тыс. рублей на проведение ремонтных работ и приобретение мебели в 5 учреждениях образования в рамках проекта «Точка роста» (МБОУ «Арлюкская СОШ», МКОУ «Большеямская ООШ имени Сергея Грезина», МБОУ «Зеледеевская СОШ», МБОУ «Попереченская ООШ» и МБОУ «Юргинская СОШ»).

В рамках исполнения мероприятий подпрограмм произведены расходы:

- по подпрограмме «Обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности в учреждениях социальной сферы» - на оплату услуг по техническому обслуживанию и мониторингу системы пожарной тревожной сигнализации и видеонаблюдения;

- за счет субсидий из средств областного бюджета и софинансирования из местного бюджета расходы на реализацию мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в муниципальных образовательных организациях Кемеровской области – Кузбасса и на реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в муниципальных образовательных организациях Кемеровской области – Кузбасса;

- по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергоэффективности экономики» - расходы по повышению тепловой защиты и повышению энергоэффективности системы отопления зданий и ремонт крыш зданий (капитальный, текущий);

- по подпрограмме «Безопасность дорожного движения» - расходы на содержание транспортных средств (технический осмотр, автострахование, приобретение запасных частей, текущий ремонт автотранспортных средств, сервисное обслуживание «Глонасс»).

В рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры в Юргинском муниципальном округе» произведено расходов в сумме 172 557,7 тыс. рублей, из них:

- за счет иных межбюджетных трансфертов из средств федерального бюджета в рамках реализации федерального проекта «Культурная среда» на создание модельных муниципальных библиотек (приобретение библиотечных фондов) израсходовано 309,5 тыс. рублей;

- за счет средств субсидий из вышестоящих бюджетов и софинансирования местного бюджета на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек выделено средств на сумму 2 474,2 тыс. рублей (приобретено музыкальное оборудование, световое оборудование, оборудование зала - кресла, сценические костюмы).

В сфере социальной политики в 2023 году произведено расходов на сумму 141 770,7 тыс. рублей, финансирование которых осуществлялось за счет субвенций областного и федерального бюджетов в соответствии с направленными заявками в фактической потребности социальных выплат. Произведены расходы в рамках исполнения мероприятий по обеспечению жильем социально-незащищенных категорий граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, категорий граждан «Молодая семья» в рамках муниципальной программы «Развитие жилищного строительства на территории Юргинского муниципального округа и обеспечение доступности жилья социально-незащищенным категориям граждан и молодым семьям в Юргинском муниципальном округе».

Кроме того, за счет средств местного бюджета обеспечены расходы:

- по хранению, отгрузке и доставке «гуманитарного» угля населению;

- по обеспечению доступной среды для инвалидов;

- по социальной поддержке населения (по доставке продуктовых наборов для малообеспеченной категории населения, на оказание им социальной денежной помощи;

- на оказание адресной социальной помощи членам семей военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной республики, Луганской Народной республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины.

В рамках исполнения мероприятий подпрограммы «Физическая культура и оздоровление детей, подростков и молодежи» и подпрограммы «Мероприятия в сфере молодежной политики» в части реализации мероприятий в сфере молодежной политики (связанных с физической культурой и спортом) в 2023году произведены расходы в сумме 352,8 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках мероприятий муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики на территории Юргинского муниципального округа» выделено 10,0 тыс. рублей на расходы, направленные на «Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства народов Кемеровской области - Кузбасса, содействие этнокультурному и духовному развитию народов Кемеровской области – Кузбасса».

Таким образом, в 2023 году оперативное перераспределение денежных ресурсов, обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета, повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд и оптимизация принятых расходных обязательств, направленных на решение первоочередных социально-значимых задач, позволили:

- обеспечить, установленный федеральным законодательством, минимальный размер оплаты труда и выполнение целевых показателей повышения заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- сохранить достигнутые показатели повышения оплаты труда работников бюджетной сферы;

- произвести расходы на уплату налогов и коммунальных платежей муниципальными учреждениями округа и не допустить образования кредиторской задолженности;

- обеспечить расходы на проведение текущих и капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности в целях подготовки муниципальных учреждений к новому учебному году;

- не допустить образования кредиторской задолженности по заработной плате.

В бюджет Юргинского муниципального округа в 2024 году ожидается получить доходов в сумме 1 802 592,9 тыс. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы - 238 668,8 тыс. рублей, что составляет 13,24%.

Расходы бюджета муниципального округа в 2024 году ожидается исполнить в сумме 1 831 525,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета установлен за счет остатков средств на счете бюджета муниципального округа на 01.01.2024 года.

Как и в предыдущие годы, в 2024 году формирование и исполнение бюджета округа осуществляется в программном формате на основе 18 муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет проведения оценки качества выполнения целевых показателей, утвержденных в муниципальных программах.

В 2024 году исполнение бюджета Юргинского муниципального округа идет в запланированных объемах.

По состоянию на 01.07.2024 года исполнение бюджета округа составило по доходам 800 825,8 тыс. рублей или 104,97% к аналогичному периоду 2023 года, по расходам – 812 326,5 тыс. рублей – 114,42%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального округа составило 118 610,7 тыс. рублей, что на 21 342,4 тыс. рублей или 15,25% ниже поступлений аналогичного периода 2023 года.

**Итоги налоговой политики**

Реализация налоговой политики позволила обеспечить устойчивость и сбалансированность местного бюджета для покрытия расходов бюджета не ниже запланированного уровня.

За 2023 год налоговые и неналоговые доходы составили 269 287 тыс. рублей, что на 25,8% выше показателей 2022 года (поступление в 2022 году составило 214 071 тыс. руб.). На долю налоговых и неналоговых доходов приходится 16,3% всех поступлений в бюджет.

В таблице представлена динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Юргинского муниципального округа за 2021-2023 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **Темп роста** | |
| **2023г. к 2021 г., %** | **2023 г. к** |
| **2022 г., %** |
| **Налоговые доходы всего, из них:** | 137 475 | 176 614 | 197 183 | 143,43 | 111,65 |
| **Налог на доходы физических лиц** | 95 694 | 114 516 | 130 870 | 136,76 | 114,28 |
| **Акцизы** | 24 321 | 26 779 | 29 169 | 119,93 | 108,92 |
| **Налоги на совокупный доход** | 9 054 | 26 564 | 29 519 | 326,03 | 111,12 |
| **Налог на имущество физических лиц** | 945 | 1 313 | 1 615 | 170,90 | 123,00 |
| **Транспортный налог** | 493 | 533 | 497 | 100,81 | 93,25 |
| **Земельный налог** | 6 749 | 6 707 | 5 101 | 75,58 | 76,05 |
| **Государственная пошлина** | 219 | 202 | 413 | 188,58 | 204,46 |

В 2023 году темп роста налоговых доходов составил 111,65 % к уровню 2022 года и 143,43 % к уровню 2021 года. Наибольший рост платежей в 2023 году к уровню 2022 года сложился по: государственной пошлине – 204,46% или на 211 тыс. руб., налогу на имущество физических лиц - 123% или на 302 тыс. руб., налогу на доходы физических лиц - 114,28% или на 16 354 тыс. руб., по налогам на совокупный доход - 111,12% или на 2 955 тыс. руб. Снижение поступлений по земельному налогу в 2023 году на 23,95% или на 1 606 тыс. руб., транспортному налогу на 6,75% или на 36 тыс. руб. относительно поступлений 2022 года связано с периодически возникающей задолженностью по данным налогам.

По результатам проведенной министерством финансов Кузбасса оценки качества управления муниципальными финансами в Кемеровской области-Кузбассе за 2023 год Юргинскому муниципальному округу присвоена надлежащая II степень качества управления муниципальными финансами.

В целях стимулирования и применения на территории Юргинского округа специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» из областного бюджета в 2024 году выделена иная дотация в сумме 1 108,6 тыс. руб.

По результатам проведенной за 2022 год оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 09.07.2020 №19-МНА «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Юргинского муниципального округа и оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа» (в ред. от 22.12.2023 № 111-МНА), все налоговые льготы признаны эффективными и не требуют отмены.

В таблице представлена динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Юргинского муниципального округа по состоянию на 01.07.2024 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Прогнозный план на 01.07.2024 г.** | **Поступило на**  **01.07.2024 г.** | **Отклонения от прогнозного плана** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Налоговые доходы всего, из них:** | 199 842 | 97 593 | -102 249 | 48,84 |
| **Налог на доходы физических лиц** | 131 265 | 67 700 | -63 565 | 51,58 |
| **Акцизы** | 28 891 | 13 900 | -14 991 | 48,11 |
| **Налоги на совокупный доход** | 32 355 | 13 359 | -18 996 | 41,29 |
| **Налог на имущество физических лиц** | 1 455 | 258 | -1 197 | 17,73 |
| **Транспортный налог** | 506 | 111 | -395 | 21,94 |
| **Земельный налог** | 4 980 | 1 764 | -3 216 | 35,42 |
| **Госпошлина** | 390 | 501 | 111 | 128,46 |

В 1 полугодии 2024 года в местный бюджет поступило налоговых доходов в сумме 97 593 тыс. руб., от запланированных поступлений составило 48,84%. Наибольший рост в процентном показателе 128,46% сформировался по госпошлине (увеличение поступлений от мировых судей и нотариальных действий). По налогу на доходы физических лиц – 51,58%. Акцизы выполнены на 48,11%, распределяются по данным предоставленным ФНС. Налоги на совокупный доход поступили в размере 41,29% от плановых показателей, основная причина снижение поступлений по упрощенной системе налогообложения, за счет уменьшения налогооблагаемой базы по ИП, зарегистрированным на территории округа. Незначительный процент выполнения по имущественным налогам физических лиц (налог на имущество, транспортный налог, земельный налог) объясняется сроками оплаты за 2023 год с момента начисления (сентябрь) до 1 декабря 2024 года.

Регулярный мониторинг налоговых поступлений в бюджет Юргинского округа, оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в местный бюджет, позволили своевременно воздействовать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по повышению собираемости доходов. В целом динамика поступлений налоговых доходов за три предшествующих года положительная. Муниципальный долг по итогам 2023 года отсутствует.

**3. Основные направления бюджетной политики**

В 2024 году основные направления бюджетной политики сформированы исходя из необходимости долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального округа, совершенствования бюджетного процесса, формирования резервов финансового обеспечения решения задач социально-экономического развития, повышения качества муниципальных услуг и эффективности мер социальной поддержки населения, достижения национальных целей развития в рамках реализации региональных проектов.

Основным инструментом достижения национальных целей Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Юргинского муниципального округа на 2024-2026 гг. являются муниципальные программы (включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов) с определением объемов финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета округа. Программный бюджет является важнейшим инструментом управления финансами, обеспечивающим оценить исполнение бюджета округа не только с точки зрения исполнения финансовых показателей, но и соизмерить затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценить степень достижения поставленных целей и задач.

При определении общих параметров расходов бюджета муниципального округа должны учитываться следующие подходы:

- обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств и мер социальной поддержки населения (включая меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, многодетных семей, детей-сирот и лиц из их числа, талантливой молодежи и др.)

- обеспечение поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и от 07.05.2018 [№204](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C8998E5E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда с учетом положений проекта Федерального закона «О внесении изменения в [статью 1](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B9813324C3C8FF13332C491B8A9171A71D3A6FA313675805924AEFA8E3F512BDBA044928CD68FJ7u7J) Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 25 014,60 рублей до 29 172,00 рублей (рост 16,6%).

- повышение качества финансового менеджмента осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, включая качество бюджетного планирования и результативность бюджетных расходов;

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов.

Исходя из текущей экономической ситуации, которая обусловлена воздействием внешних вызовов на экономику, для минимизации бюджетных рисков при формировании проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов необходимо в первоочередном порядке обеспечить следующие расходы:

- расходы на уплату налогов и коммунальных платежей муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления муниципального округа;

- расходы на сохранение достигнутых уровней оплаты труда работников бюджетной сферы и обеспечение минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством;

- расходы, связанные с реализацией национальных проектов;

- расходы на проведение ремонтов (текущих и капитальных) объектов муниципальной собственности в целях подготовки к новому учебному году муниципальных учреждений.

При формировании проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов следует учитывать базовые направления бюджетной политики Юргинского муниципального округа:

- реализация мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета;

- сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ, благодаря которым формируется целостная система бюджетного и стратегического планирования с учетом приоритизации расходов;

- повышение эффективности распределения бюджетных средств, применение ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности источниками финансирования;

- концентрация расходов в целях обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств и их безусловное исполнение, а также гарантированное исполнение социальных обязательств муниципального округа;

- поддержание оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления муниципального округа (установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих);

- повышение качества управлениями доходами бюджета, в т.ч. осуществление контроля за полным и своевременным поступлением доходов в бюджет и принятие мер по своевременному взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

- осуществление контроля расходования средств бюджета в рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля и усиление систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных муниципальных учреждений;

- выявление главными распорядителями бюджетных средств резервов оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в т.ч. путем проведения оценки целесообразности и актуальности мероприятий муниципальных программ;

- вовлечение общественности в обсуждение социально-значимых вопросов, в т.ч. при реализации проектов инициативного бюджетирования;

- поддержание высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса муниципального округа;

- повышение качества управления финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса;

- повышение эффективности предоставления субсидий, в т.ч. грантов, посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления;

- своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в т.ч. по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств;

- централизация бюджетного и бухгалтерского учета на основе принципов «Электронного бюджета»;

- централизация обеспечивающих функций в сфере информационных технологий и программно-технического обеспечения муниципальных учреждений округа;

- организация предварительного контроля ценообразования при осуществлении закупок;

- применение предусмотренных Федеральными [законам](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B9813324A3C8BFD3132C491B8A9171A71D3A6E8316E79895B6EFEBEC5305020JCu6J)и от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг;

- использование единой электронной площадки для осуществления закупок малого объема;

- инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, на соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности;

- проведение ответственной и взвешенной долговой политики;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

В краткосрочной перспективе 2025-2027 годов сохраняются основные приоритеты бюджетной политики, отвечающие принципам консервативного бюджетного планирования и направленные на создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг и повышения их доступности. В связи с чем, все программные методы управления Юргинского муниципального округа должны отвечать приоритетам социально-экономического развития, а также разрабатываться и реализовываться с учетом оценки эффективности расходов бюджета, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий и оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Для обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Юргинском муниципальном округе сохраняется практика выполнения следующих мероприятий:

- размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте администрации округа установленной информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении бюджета округа;

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период и отчету об его исполнении в целях повышения информационной открытости деятельности администрации муниципального округа и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета;

- регулярное опубликование на официальном сайте Финансового управления Юргинского муниципального округа аналитической информации «Бюджет для граждан» (в доступной и понятной форме для граждан) о проекте бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период и о годовом отчете об исполнении бюджета.

**4. Основные направления налоговой политики**

Ключевой задачей налоговой политики в 2025 - 2027 годах, как и в предыдущие годы, будет обеспечение поступления в бюджет Юргинского муниципального округа всех доходных источников в запланированных объемах, а также привлечение дополнительных доходов.

При формировании прогноза поступлений налоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов бюджета муниципального округа учтены изменения, внесенные в налоговое законодательство:

- введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц:

* 13% при доходах до 2,4 млн. рублей в год (включительно);
* 15% при доходах от 2,4 млн. рублей до 5 млн. рублей в год (включительно);
* 18% при доходах от 5 млн. рублей до 20 млн. рублей в год (включительно);
* 20% при доходах от 20 млн. рублей до 50 млн. рублей в год (включительно);
* 22% при доходах свыше 50 млн. рублей в год;

- установление на местном уровне ставок имущественных налогов:

* для объектов капитального строительства с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. рублей – 2,5%;
* для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. рублей – 1,5%.

В рамках создания и перехода в течение 2025 года на единую цифровую систему администрирования и прогнозирования доходов в Государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» (ГИИС «Электронный бюджет») планируется реализовать следующие мероприятия:

- автоматизация системы формирования и представления прогнозов доходов (формирование перечня главных администраторов доходов, согласования методик прогнозирования доходов, а также разработка унифицированных форм обоснований прогнозов доходов);

- внедрение единой системы регламентов администрирования доходов бюджета Юргинского муниципального округа.

Планируемый переход в 2025 году с Системы удалённого финансового документооборота (СУФД) на «Электронный бюджет» (ЭБ) обеспечит более эффективное и прозрачное управление финансовыми операциями.

Росту бюджетных поступлений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет способствовать осуществление следующих мероприятий:

- повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки в бюджет округа;

- проведение информационной кампания по информированию физических лиц о сроках уплаты имущественных налогов и ответственности при несвоевременной оплате;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета муниципального округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального округа, безусловное сокращение просроченной дебиторской задолженности;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности с целью повышения их участия в наполнении бюджета округа;

- оказание поддержки и стимулирование населения в создании личных подсобных хозяйств, крестьянско-фермерских хозяйств, получении статуса «самозанятого» в целях снижения безработицы и получения легального дохода;

- контроль за постановкой на налоговый учет крупных подрядчиков, осуществляющих выполнение работ в рамках государственных (муниципальных) контрактов на территории Юргинского муниципального округа;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и земельными участками, собственность на которые не разграничена;

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

Продолжить работу по проведению оценки эффективности налоговых расходов Юргинского муниципального округа, отмене неэффективных налоговых льгот.

**Межбюджетные отношения**

В современных условиях приоритетом является содействие обеспечению сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств. Несмотря на вызовы, обусловленные последствиями экономических санкций, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики в области межбюджетных отношений.

Реализация межбюджетных отношений в Юргинском муниципальном округе планируется с учетом изменений федерального и областного законодательства, регулирующих бюджетный процесс и межбюджетные отношения, в том числе в рамках [Указа](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B9813354A3F80FA3132C491B8A9171A71D3A6E8316E79895B6EFEBEC5305020JCu6J) Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Решения по регулированию системы межбюджетных отношений, принятые Правительством Кемеровской области - Кузбасса в 2019 году, сохраняют свою актуальность в среднесрочном периоде как в части методики распределения дотаций, так и единых нормативов от налогов, закрепленных за местными бюджетами на постоянной основе. При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов применено положение Бюджетного кодекса в части недопущения снижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований (ст.137 и 138 БК РФ).

Установлены предельные сроки заключения соглашения с муниципальным образованием о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Кемеровской области – Кузбасса - до 10 февраля текущего финансового года. Межбюджетные отношения на 2025-2027 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=AD95D75038767DFA1333DC9D518CB1EC372C92682D2A97DAFF2B33F99A78A7056CF387C3225E7F2A7AA2C7C922i232G) Российской Федерации, Закона Кемеровской области от 24.11.2005 №134-ОЗ (ред. от 19.06.2024) «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области – Кузбассе», Соглашением № 2024/26 от 09.02.2024 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Юргинского муниципального округа.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Юргинского муниципального округа из областного бюджета, включают финансовую помощь в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и прочих дотаций, а также субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. В связи с этим, проведение ежемесячного мониторинга исполнения местного бюджета в части расходов за счет средств безвозмездных поступлений из других уровней бюджетов сохраняет особую актуальность.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

**в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика Юргинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа, поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции округа в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации состояние долговой устойчивости муниципальных образований оценивается с применением показателей, на основании которых муниципальные образования классифицируются по группам риска: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости. Юргинский муниципальный округ в предстоящий трехлетний период будет стремиться обеспечить сохранение достигнутых показателей, предусматривающих отнесение муниципального образования к группе с высокой долговой устойчивостью.

Муниципальный долг округа по состоянию на 01.01.2024 года отсутствует.