РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область

Юргинский муниципальный район

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 06 | » | 10 | 20 | 16 | г. |  | № | 64-МНА |

**Об утверждении Порядка разработки, утверждения (одобрения)**

**и содержание Стратегии социально-экономического развития**

**Юргинского муниципального района**

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Юргинского муниципального района:

1. Утвердить Порядок разработки, утверждения (одобрения) и содержание Стратегии социально-экономического развития Юргинского муниципального района согласно приложению.
2. Определить ответственным за формирование Стратегии социально - экономического развития Юргинского муниципального района отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган).
3. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования в районной газете «Юргинские ведомости».
4. Настоящее постановление опубликовать в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Юргинского муниципального района.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального района по экономическим вопросам, транспорту и связи О.А. Граф.

|  |  |
| --- | --- |
| глава Юргинского  муниципального района | А. В. Гордейчик |
| Согласованно:  начальник юридического отдела | Н. А. Байдракова |

Приложение

к постановлению администрации

Юргинского муниципального района

от 06.10.2016 № 64-МНА

**ПОРЯДОК**

**разработки, утверждения (одобрения) и содержание Стратегии социально-экономического развития Юргинского муниципального района**

**I. Общие положения**

1.1. Порядок разработки, утверждения и содержание Стратегии социально-экономического развития Юргинского муниципального района (далее - Порядок) устанавливает требования к разработке, содержанию, утверждению, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Юргинского муниципального района (далее - Стратегия).

1.2. Стратегия социально-экономического развития муниципального района – документ стратегического планирования, определяющий долгосрочную (на 10-15 лет) политику деятельности органов местного самоуправления в различных областях и сферах экономической и социальной жизни района, согласованную с интересами бизнес-сообщества, гражданского общества муниципального образования и стратегическими интересами Российской Федерации и Кемеровской области.

Целью разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования является определение приоритетов развития на долгосрочную перспективу и выбор управленческих технологий, позволяющих реализовать данные приоритеты.

Муниципальное управление - деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития.

1.3. Стратегия разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Юргинского муниципального района на долгосрочный период, бюджетного прогноза Юргинского муниципального района на долгосрочный период программ и документов территориального планирования Юргинского муниципального района.

1.4. Стратегия является основой для разработки муниципальных программ и документов территориального планирования Юргинского муниципального района.

1.5. В разработке Стратегии принимают участие органы местного самоуправления Юргинского муниципального района, муниципальные организации, государственные учреждения Кемеровской области, расположенные на территории Юргинского муниципального района. К разработке (корректировке) Стратегии при необходимости могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации (далее - другие участники стратегического планирования) с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне с соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**II. Содержание Стратегии и основные этапы её разработки**

**1 этап: Организационно-подготовительный.**

2.1. Решение о разработке Стратегии принимается администрацией Юргинского муниципального района (распоряжением администрации Юргинского муниципального района) и обнародование его в средствах массовой информации.

2.2. Уполномоченный орган создает рабочую группу по разработке Стратегии, организует и координирует процесс разработки Стратегии.

2.3. Уполномоченный орган направляет участникам разработки Стратегии запросы о представлении сведений, на основании которых будет осуществляться формирование Стратегии и срок представления сведений.

2.4. Рабочая группа на основе сведений, представляемых участниками разработки Стратегии, разрабатывает проект Стратегии в срок, не превышающий девяти месяцев со дня утверждения Плана работы по разработке Стратегии.

2.5. Завершающим итогом организационно - подготовительного этапа является утверждение плана - графика разработки Стратегии, отражающего все стадии ее формирования, сроки выполнения конкретных работ и круг ответственных лиц.

**2 этап: Стратегический анализ развития муниципального образования.**

Второй этап разработки Стратегии должен содержать:

2.6. Перечень нормативных документов федерального, регионального и муниципального уровня, регламентирующие разработку программных документов, определяющие стратегическое планирование развития на долгосрочный период.

2.7. Стратегический анализ стартовых условий и исходных предпосылок социально-экономического развития Юргинского муниципального района, в т.ч. в разрезе сельских поселений, включающий в себя:

1. Общая информация о муниципальном районе:

1.1. географическая справка;

1.2. административно-территориальное деление.

2. Ресурсный потенциал:

2.1. природные ресурсы:

2.1.1. природные ресурсы района;

2.2. человеческий капитал:

2.2.1. демографическая ситуация;

2.2.2. миграционная ситуация;

2.2.3. труд и занятость;

2.2.4. человеческий капитал.

3. Анализ экономического развития муниципального района:

3.1. комплексная оценка социально-экономического развития района;

3.2. общая характеристика отраслей:

3.2.1. промышленно-производственная деятельность;

3.2.2. сельское хозяйство;

3.2.3. строительство;

3.2.4. транспорт и связь;

3.2.5. торговля и общественное питание;

3.2.6. жилищно-коммунальное хозяйство;

3.2.7. малое предпринимательство;

3.2.8. финансы предприятий;

3.2.9. анализ экономического развития;

3.3. финансовая сфера:

3.3.1. банковская сфера;

3.3.2. страховые компании;

3.4. бюджет и муниципальный сектор экономики:

3.4.1. муниципальный сектор экономики;

3.4.2. собственные доходы бюджета;

3.4.3. расходы бюджета;

3.4.4. финансовая помощь бюджету;

3.4.5. межбюджетные отношения в муниципальном районе;

3.4. инвестиции.

3.5. выводы.

4. Уровень и качество жизни населения:

4.1. уровень жизни населения муниципального района:

4.1.1. анализ уровня жизни населения в районе;

4.2. социальная поддержка населения:

4.2.1. опека и попечительство;

4.2.2. субсидии и льготы;

4.3. условия проживания и обеспеченность услугами населения муниципального района:

4.3.1. образование;

4.3.2. охрана здоровья населения;

4.3.3. культура и искусство;

4.3.4. обеспечение жителей услугами бытового обслуживания;

4.3.5. обеспечение общественного порядка;

4.3.6. благоустройство и озеленение территории;

4.4. экологическая ситуация и природоохранная деятельность муниципального района:

4.4.1. состояние атмосферного воздуха;

4.4.2. состояние поверхностных водных объектов и уровень загрязнения водоемов;

4.4.3. безопасность гидротехнических сооружений;

4.4.4. отходы производства и потребления;

4.4.5. природоохранные платежи и природоохранные инвестиции;

4.4.6. уровень антропогенной нагрузки и основные выводы;

4.5. межмуниципальное сотрудничество, внешнеэкономическая деятельность.

4.6. выводы.

5. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения муниципального района:

5.1. анализ нормативно-правовой базы муниципального района.

5.2. оценка программ, реализуемых в муниципальном районе.

6. Основные проблемы социально-экономического развития муниципального района, в т.ч. основные проблемы развития сельских поселений:

6.1. выявление и анализ основных проблем, стоящих перед экономикой и обществом муниципального образования в средне - и долгосрочной перспективе;

7. Комплексная оценка уровня социально-экономического развития муниципального района, позволяющая проводить ранжирование и определить место муниципального района в социально-экономическом развитии Кемеровской области.

8. SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального района.

9. Обоснование выбора стратегии.

9.1. Комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

К внутренним факторам рекомендуется относить:

- природно-ресурсный потенциал муниципального образования;

- демографическую ситуацию и человеческий потенциал;

- сложившуюся систему расселения;

- сложившуюся структуру экономики и существующие тренды развития;

- инфраструктурная обеспеченность территории

Внешние факторы развития - не зависящие от действий местных властей и бизнеса условия, оказывающие существенное влияние на развитие муниципального образования.

9.2. Разработка 2-3 наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу.

9.3. Выявление и анализ рисков и ресурсных возможностей муниципального образования. При анализе вариантов решения проблемы необходимо по каждому варианту выделить и обосновать преимущества, а также связанные с ним риски, оценить уровень этих рисков.

9.4. Выбор целевого сценария развития муниципального образования на основании оценки рисков и ресурсных возможностей.

**3 этап: Разработка стратегии.**

2.8. В рамках Стратегии разрабатываются приоритетные направления, цели и задачи деятельности органов местного самоуправления на долгосрочную перспективу.

На основании анализа ограничений и ресурсной обеспеченности разрабатывается система мер муниципального управления, нацеленного на обеспечение социально-экономического развития муниципального образования в соответствии с определенным в рамках Стратегии целевым сценарием и приоритетными направлениями деятельности органов управления.

В Стратегию включаются:

- системы приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов местного самоуправления (2 - 3 направления);

- сопоставление целей развития муниципального района с целями и задачами развития Кемеровской области;

- оценка ресурсов и потенциала экономики муниципального района в решении поставленных целей и задач;

- выделение территориально-отраслевых направлений развития муниципального района и их согласование с приоритетными направлениями развития Кемеровского района;

- обозначение индикаторов целей, задач, приоритетных областей развития муниципального района;

- оценка значений индикаторов целей и задач развития с точки зрения перспектив их достижения;

- оценка влияния заинтересованных сторон на достижение поставленных целей, задач развития муниципального района (карта заинтересованных сторон (население, бизнес, власть).

- оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.

Раздел содержит информацию об оценке финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, с указанием источников финансирования. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, производится на основе прогноза социально-экономического развития Юргинского муниципального района на долгосрочный период и бюджетного прогноза Юргинского муниципального района на долгосрочный период.

- ожидаемые результаты реализации Стратегии.

**III. Рассмотрение, согласование и утверждение Стратегии**

3.1. Стратегия проходит процедуру согласования с Администрацией Кемеровской области (отраслевыми Департаментами Кемеровской области).

После процедуры согласования с отраслевыми и ведомственными Департаментами Кемеровской области по соответствующим направлениям сформированный проект Стратегии Уполномоченный орган направляет в Департамент экономического развития Администрации Кемеровской области в целях организации его согласования с исполнительными органами государственной власти Кемеровский области на соответствие целям и задачам социально- экономического развития Российской Федерации и Кемеровской области.

3.2. При поступлении замечаний Уполномоченный орган вносит изменения в Стратегию и повторно направляет в Департамент экономического развития Администрации Кемеровской области доработанный проект Стратегии для завершения согласования.

3.3. Проект Стратегии с целью проведения общественного обсуждения (публичных слушаний) размещается на официальном сайте Юргинского муниципального района в телекоммуникационной сети «Интернет».

3.4. С целью проведения общественного обсуждения, рассмотрение Стратегии производится органами местного самоуправления и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального образования совместно с гражданами, а также организуется проведение публичных слушаний по Стратегии.

3.5. Стратегия, получившая положительное согласование и прошедшая общественное обсуждение (публичные слушания), направляется главой Юргинского муниципального района на утверждение в Совет народных депутатов Юргинского муниципального района.

3.6. Стратегия размещается на официальном сайте Юргинского муниципального района в телекоммуникационной сети «Интернет».

3.7. Стратегия подлежит обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

**IV. Мониторинг и контроль по реализации Стратегии**

4.1. Целью мониторинга реализации Стратегии, утвержденной Советом народных депутатов Юргинского муниципального района, является сбор информации о функционировании системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально- экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально - экономического развития муниципального образования.

4.2. В целях реализации Стратегии разрабатывается план мероприятий, который формируется на период действия Стратегии по стратегическим целям, задачам и этапам, с указанием результатов реализации мероприятий.

4.3. План мероприятий по реализации Стратегии содержит:

1) этапы реализации Стратегии;

2) цели и задачи социально-экономического развития Юргинского муниципального района, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии;

3) показатели реализации Стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии;

4) комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ Юргинского муниципального района, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации Стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития Юргинского муниципального района, указанных в Стратегии.

4.4. Уполномоченный орган готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии, который в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, размещает на официальном сайте Юргинского муниципального района в телекоммуникационной сети «Интернет».

4.5. Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально- экономического развития Юргинского муниципального района являются ежегодные отчеты главы Юргинского муниципального района о результатах своей деятельности и деятельности администрации Юргинского муниципального района и иных подведомственных главе Юргинского муниципального района органов местного самоуправления, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

4.6. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии, подлежат размещению на официальном сайте Юргинского муниципального района в телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.