РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область

Юргинский муниципальный район

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 12 | » | 01 | 20 | 17 | г. |  | № | 2-МНА |

**Об утверждении муниципальной программы**

**финансового оздоровления Юргинского муниципального района**

**на 2016-2019 годы**

Во исполнение пункта 4 Распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.10.2016г. № 453-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2016 - 2019 годы», в целях эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета Юргинского муниципального района:

1. Утвердить муниципальную программу финансового оздоровления Юргинского муниципального района на 2016 - 2019 годы согласно Приложению № 1.
2. Утвердить План мероприятий финансового оздоровления Юргинского муниципального района на 2016 - 2019 годы согласно Приложению № 2.
3. Ответственным исполнителям Плана мероприятий финансового оздоровления Юргинского муниципального района на 2016 - 2019 годы ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом представлять в отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района (Рудой А.В.) исполнение плана.
4. Отделу экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района (Рудой А.В.) представлять информацию о ходе выполнения отдельных пунктов плана мероприятий, утвержденного распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.10.2016г. № 453-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2016 - 2019 годы», по Юргинскому муниципальному району в Главное финансовое управление Кемеровской области ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.
5. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Юргинские ведомости» и в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Юргинского муниципального района.
6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального района по экономическим вопросам, транспорту и связи О.А. Граф.

|  |  |
| --- | --- |
| глава Юргинского  муниципального района | А. В. Гордейчик |

Приложение № 1

к постановлению администрации

Юргинского муниципального района

от 12.01.2017 № 2-МНА

**Муниципальная программа**

**финансового оздоровления Юргинского муниципального района**

**на 2016-2019 годы**

Муниципальная Программа финансового оздоровления Юргинского муниципального района на 2016-2019 годы разработана в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.10.2016г. № 453-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2016-2019 годы» и определяет основные направления действий органов местного самоуправления Юргинского муниципального района в сфере управления муниципальными финансами.

Цель программы – формирование бюджетной политики муниципального района, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Юргинского муниципального района и укрепление устойчивости бюджетной системы района.

# Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи Программы:

# - обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

# - реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

- эффективное управление муниципальным долгом Юргинского муниципального района.

**Управление доходами Юргинского муниципального района,**

**обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета**

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Юргинского муниципального района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Юргинского муниципального района.

По итогам 2015 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Юргинского муниципального района (районный бюджет + бюджеты сельских поселений) составили 123,263 тыс. руб., что выше 2014 года на 1,3%, 2013 года – на 25,3%.

В районе реализуется комплекс мер по росту доходов, развитию собственной доходной базы бюджета в рамках следующих программных документов:

-плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Кемеровской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденного распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2013 № 1053–р;

-плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Кемеровской области, утвержденного распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.12.2012 № 1195–р;

-плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Юргинского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Юргинского муниципального района от 15.04.2013г. № 317/1;

- программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Юргинского муниципального района на период до 2018 года, утвержденной постановлением администрации Юргинского муниципального района от 27.10.2014г. № 42-МНА;

- плана мероприятий по сокращению муниципального долга Юргинского муниципального района на 2016 год, утвержденного постановлением администрации Юргинского муниципального района от 25.12.2015г. № 838/1.

В 2012 году в целях повышения объективности прогнозирования доходов местного бюджета в Юргинском муниципальном районе приказом Финансового управления по Юргинскому району от 06.04.2012г. № 18 утверждена Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов муниципального районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Начиная с 2012 года, в Юргинском муниципальном районе ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Юргинском муниципальном районе, утвержденных постановлением администрации Юргинского муниципального района от 23.05.2012 № 14-МНА.

На постоянной основе осуществляется мобилизация дополнительных доходов в бюджет района в рамках территориального антикризисного штаба Юргинского муниципального района. Количество проведенных заседаний штаба с января по декабрь 2015 года – 17. Заседания штаба проходили с приглашением руководителей предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, которые являются должниками в областной и местный бюджеты, производят выплату заработной платы ниже минимального размера оплаты труда или ниже среднеотраслевого уровня.

Общее количество предприятий, рассмотренных на заседаниях штаба – 99. Отдельные предприятия приглашались дважды.

По результатам деятельности штаба перечислено в областной и местный бюджеты 22 101 тыс. руб., в т.ч. в местный бюджет –18 940,5 тыс. руб.

В 2015 году продолжалась работа комиссии по обеспечению координации деятельности по выявлению неучтенных объектов недвижимости, земельных участков, предприятий (бизнеса) на территории Юргинского муниципального района, созданную в 2010 году. По итогам работы комиссии за 2015 год выявлено и поставлено на налоговый учет 48 индивидуальных предпринимателей, 2 юридических лица, 61 транспортное средство (трактора, снегоходы, прицепы), 36 жилых и дачных домов, 84 земельных участков.

Общая сумма, доначисленная в областной и местный бюджеты составила по итогам работы комиссии составила 431,3 тыс. руб.

Несмотря на совместные предпринимаемые меры администрацией района и налоговой инспекцией к неплательщикам, задолженность в областной и местный бюджеты на 01января 2016г. остаётся ещё высокой – 24 776,5 тыс. руб., в т.ч. в местный бюджет 13 374,1 тыс. руб. Из них налоговых доходов – 8 342 тыс. руб., неналоговых – 5031,5 тыс. руб.

В отчётном, 2015 году, существенные изменения произошли по двум имущественным налогам, зачисляемым в бюджеты сельских поселений - налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

Изменения по налогу на имущество физических лиц были внесены в ноябре 2015 года и вступили в законную силу на территории муниципального образования с 01.01.2016г.

Необходимость изменений по налогу на имущество физических лиц возникла в связи с применением на всей территории Кемеровской области с 01 января 2016 года порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения (до 2016 года – от инвентаризационной стоимости объекта).

До этого времени в течение 2-х лет администрацией района совместно с администрациями сельских поселений, налоговой инспекцией, Росреестром, проводилась большая подготовительная работа, а именно:

-проведение сплошной инвентаризации объектов недвижимого имущества (по выявленным неучтённым объектам информация передавалась в Росреестр);

- при домовом обходе членами инвентаризационных комиссий жителям района вручалась памятка о порядке оформления прав на собственность.

В 4 квартале 2015г. были произведены аналитические расчёты и направлены в Главное финансовое управление Кемеровской области о готовности Юргинского муниципального района к переходу исчисления налога от кадастровой стоимости, для земельного налога – новой кадастровой стоимости.

Специалистами администрации проведен анализ данных при переходе на исчисление налога, исходя из кадастровой стоимости, в результате которого установлено, что в настоящее время действующие ставки налога на имущество физических лиц на территории района установлены на уровне максимального предела.

Проведенный анализ показал, что всего количество жилых объектов – 4 979 единиц, основным видом жилых помещений на территории района, подлежащих включению в налогооблагаемую базу составляют квартиры – 60%, жилые дома (коттеджи) – 40%. Среди жилых объектов наибольший удельный вес занимают следующие категории:

- двухкомнатные квартиры (общей площадью 45-60 кв. м) – 22,5% от количества жилых объектов;

- трехкомнатные (общей площадью более 60 кв.м.) – 16,3%;

- однокомнатные (общей площадью до 45 кв.м.) – 15,4%;

- малые жилые дома (до 40 кв.м.) – 13,2%;

- жилые дома площадью более 40 кв.м. – 11,3%;

- другие категории жилых объектов (коттеджи, элитные дома, 4 и 5-ти комнатные квартиры) составляют менее 10% каждая категория в общем количестве жилых объектов.

Проведенные расчеты при переходе начисления налога от кадастровой стоимости показали:

- при небольших площадях жилых объектов (до 30 кв.м.) сохраняется размер налога или возможно даже его снижение в сравнении с сегодняшним начислениям;

- при площади помещений более 30 кв.м. (данные жилые объекты составляют наибольшую долю в общем количестве объектов, составляющих налогооблагаемую базу) увеличение налоговой нагрузки составляет от 3-х до 6-ти раз.

В принятых документах сохранена существующая система льгот, предусмотренных Федеральным законодательством и органами местного самоуправления для определённой категории налогоплательщиков, которая является социальной поддержкой и той мерой, которая способна не допустить резкого увеличения нагрузки на семейный бюджет. В отношении муниципальных социальных учреждений района, органов местного самоуправления применяется льгота в виде полного их освобождения их от уплаты земельного налога.

На постоянной основе проводится работа с главными администраторами доходов местного бюджета (налоговые органы, управления и отделы администрации района, администрации сельских поселений) в части усиления контроля за своевременностью осуществления платежей в бюджет и принятию мер по взысканию задолженности по платежам в бюджет(в том числе пеней и штрафов).

Активизирована работа с Межрайонным отделом судебных приставов по г. Юрге и Юргинскому району по взысканию с налогоплательщиков задолженности в бюджет Юргинского муниципального района. Для подготовки и проведения заседаний штаба с заслушиванием руководителей предприятий должников, индивидуальных предпринимателей и физических лиц предварительно администрацией района готовятся запросы в службу для представления полной информации об исполнительных производствах конкретно по каждому должнику, а также общей ситуации по району о количестве исполнительных производств и принимаемых мерах исполнительных органов. Участие судебных приставов на антикризисных штабах, где в процессе обсуждения много вопросов возникает именно к их работе, оказывает большую роль на принимаемые решения штаба и пополнение бюджета.

Кроме того, заместители главы района практически ежедневно в рабочем режиме тесно сотрудничают с Межрайонной ИФНС России № 7 по Кемеровской области по сведениям о задолженности и видам налогов, с руководителем Межрайонного отдела судебных приставов по г. Юрге и Юргинскому району, обсуждая вопросы о мерах принудительного взыскания в соответствии с возбужденными исполнительными производствами в отношении граждан-должников и предприятий-должников, о результатах применяемых мер, проводятся встречи с руководителями предприятий-должников.

В целях оповещения жителей района о банке данных исполнительных производств, Межрайонным отделом судебных приставов по г. Юрге и Юргинскому району в администрацию района были представлены информационные материалы, отражающие результаты деятельности работы отдела службы судебных приставов для опубликования их в районной газете «Юргинские ведомости» и на официальном сайте администрации района. Также представлены листовки различного характера, отражающие информацию о банке данных исполнительных производств (информационный сайт ФССП России, об уплате алиментов и другие). Листовки были размещены на стендах администрации района, администраций сельских поселений Юргинского муниципального района.

Для создания первоочередных мер по обеспечению сбалансированности бюджетной системы Юргинского муниципального района администрацией района принято распоряжение от 20.02.2016г. № 52-р «О первоочередных мерах по обеспечению сбалансированности бюджетной системы Юргинского муниципального района», где утверждён комплекс мероприятий первоочередных мер, направленных на улучшение состояния бюджетной обеспеченности района, а также закреплены ответственные за исполнение мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов. В рамках данных мероприятий на заседаниях территориального антикризисного штаба Юргинского муниципального района проводится анализ поступлений в бюджет района налоговых и неналоговых доходов, выявляются «слабые» места по отдельным налогам в связи с образовавшейся задолженностью отдельных предприятий, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Администрацией района принято распоряжение от 28.03.2016г. № 97-р

«О системе мер сокращения задолженности по налогам в Юргинском муниципальном районе на 2016 год», в котором заместителям главы Юргинского муниципального района - кураторам, закреплённым за соответствующими сельскими поселениями, поручено взять на контроль все учреждения, предприятия, организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на подведомственных сельских территориях на предмет полной и своевременной оплаты налогов в консолидированный бюджет Юргинского муниципального района.

Так как два имущественных налога поступают 100% в бюджеты сельских поселений, то каждому куратору были предоставлены списки должников в разрезе поселений по транспортному, земельному налогам и налогу на имущество физических лиц в разрезе сельских поселений Юргинского района, которые в свою очередь были направлены всем главам сельских поселений, после чего была начата их отработка совместно с администрациями поселений;

В результате проведённой работы:

- главами сельских поселений проанализированы списки должников и выявлены около 20% граждан выписавшихся и не проживающих на нашей территории (задолженность прошлых лет);

- должникам-физическим лицам, проживающим на территории района, были выписаны уведомления о сумме задолженности и виду налога, которые были разнесены подворно и вручены гражданам лично, либо ближайшим родственникам;

- при обращении должников в администрацию сельского поселения за справками либо иными услугами, производится напоминание об уплате задолженности;

- на информационных стендах сельских администраций размещены листовки о порядке и сроках уплаты имущественных налогов.

С апреля 2015 года организована работа по выявлению работодателей, не осуществляющих оформление трудовых отношений с работниками в Юргинском муниципальном районе, в том числе с использованием информации налоговой инспекции и Отделения Пенсионного фонда.

На постоянной основе работает районнаямежведомственная комиссия по снижению неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Юргинского муниципального района.

Главы сельских поселений со своей стороны также принимают меры по выявлению недобросовестных работодателей, информируя администрацию района о фактах нелегальной занятости и отсутствия у работников трудовых договоров, официально зарегистрированных в отделении Пенсионного Фонда РФ, тем самым способствуя снижению безработицы, а также проводят разъяснительные встречи с населением о последствиях, возникающих при отсутствии трудового стажа и постановки на учёт в Пенсионном Фонде РФ.

Отчётность направляется в Департамент труда и занятости населения Кемеровской области ежедекадно, и на 28 число ежемесячно в ГУ «Управление Пенсионного фонда в г. Юрга и Юргинскому району Кемеровской области».

В результате проводимой работы, количество проведенных проверок за 2015 год – 71, количество заседаний комиссии – 17, количество выявленных работников, с которыми не заключены трудовые договоры – 91. За 9 месяцев 2016г. количество выявленных работников, с которыми не заключены трудовые договоры – 120, в основном это индивидуальные предприниматели на потребительском рынке, в отрасли сельского хозяйства.

**Реализация мер по оптимизации бюджетных расходов**

**и повышению эффективности использования бюджетных средств**

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета в 2014-2016 годах продолжена работа по выявлению и использованию возможности оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач государственной и муниципальной политики, в первую очередь на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 594-606 в условиях ограничения роста бюджетных расходов, не обеспеченных доходными источниками.

На протяжении ряда лет осуществляется работа по оптимизации бюджетных расходов. Для обеспечения сбалансированности местного бюджета в соответствии с рекомендациями Главного финансового управления Администрации Кемеровской области на территории района реализуется план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Кемеровской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2013г. № 1053–р. Информация о выполнении указанного плана мероприятий ежеквартально направляется в Главное финансовое управление Администрации Кемеровской области.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнении важнейших задач, поставленных перед муниципальными образованиями и органами местного самоуправления, были приняты следующие меры по оптимизации расходов муниципального бюджета:

Во исполнение протокола поручений аппаратного совещания от 16.02.2015г. по итогам Коллегии Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева, администрацией района была подготовлена сводная информация по структурным подразделениям администрации, муниципальным учреждениям социальной сферы, администраций сельских поселений, содержание которых производится из средств местного бюджета по сокращению расходов бюджета на 10% в 2015 году в сравнении с кассовым исполнением за 2014 год. Разработанные меры по сокращению свидетельствуют о том, что расходы, запланированные на 2015 год на содержание органов местного самоуправления, муниципальных учреждений намного ниже фактически кассового исполнения расходов за 2014 год. Процент снижения составил выше рекомендованных - 10%. Сумма экономии расходов составила 3 038 тыс. руб.

Проведена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, финансового обеспечения деятельности муниципальных казённых учреждений, финансового обеспечения муниципального задания муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, в том числе соблюдены установленные постановлением Коллегии АКО от 24.09.2010 № 423 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих; не допущено увеличение численности муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение и обслуживающих деятельность органов местного самоуправления.

Проведена инвентаризация расходных обязательств Юргинского муниципального района с целью исключения финансирования полномочий, не отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Кемеровской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Продолжается оптимизация бюджетной сети муниципальных учреждений за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также оказывающих услуги, не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы.

В рамках проведения оптимизации бюджетной сети проведены следующие мероприятия:

В 2015 году в МКУ «КЦСОН» в связи с введением нового штатного расписания была проведена оптимизация структуры МКУ «КЦСОН» и штатной численности работников со 114 человек до 94 человек (17,5%). Сокращено два отделения социального обслуживания на дому, отделение социально-медицинского обслуживания на дому, организационно-методическое отделение; сокращено 4 медицинских сестры, 1 заведующий отделением, 1 специалист по социальной работе. Высвободившиеся денежные средства направлены на повышение заработной платы социальным работникам.

В настоящее время в МКУ «КЦСОН» функционируют: 4 отделения социального обслуживания на дому, отделение срочного социального обслуживания, отделение помощи семье и детям.

В 2014 году в МКУ «Социальный приют для детей и подростков Юргинского муниципального района» были проведены следующие оптимизационные мероприятия:

-приведение штатного расписания в соответствии с Приказом департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 24.11.2014г. № 175. В связи с чем, с 01.01.2015г. внесены изменения в штатное расписание МКУ «Социальный приют для детей и подростков Юргинского муниципального района».

Заменены наименования следующих должностей:

3 ставки официанта на должность кухонный работник (оклад без изменений);

1 ставка заведующий складом по мягкому инвентарю на должность кастелянша (оклад изменен);

1 ставка заведующего по продуктам питания и хозяйственным материалам на должность кладовщик (оклад изменен);

2 ставки подсобного рабочего на должность рабочий по комплексному обслуживанию здания (оклад не изменен);

0,5 ставки техника-электрика на должность слесаря-электрика по ремонту электрооборудования (оклад не изменился).

В целях проведения оптимизации сокращены следующие должности:

1 ставка заместителя директора по административно-хозяйственной части, 1 ставка уборщицы, 1 ставка подсобного рабочего, 0,5 ставки швеи по ремонту одежды, 0,5 ставки библиотекаря, 0,5 ставки тракториста, 0,5 ставки дезинфектора, 0,5 ставки техника-электрика, 0,5 ставки слесаря-сантехника.

Высвободившиеся после проведенной оптимизации денежные средства направлены были на оплату заработной платы новым введённым штатным единицам и на повышение заработной платы педагогическим работникам и медицинскому персоналу учреждения.

В 2015 году в учреждениях культуры происходила оптимизация численности сотрудников, а именно сокращения штатных единиц, перевода высвободившегося фонда оплаты труда в стимулирующую часть. В 2015г. в клубной системе сокращено: 1 штатная единица главного специалиста, 6 единиц сторожей, 0,5 единицы рабочего по комплексному обслуживанию здания Васильевского сельского клуба, 0,5 единицы секретаря-машиниста. 107 тыс. руб. направлена на увеличение заработной платы от средств, приносящей доход деятельности.

В 2015 году увеличение заработной платы в учреждениях муниципального бюджетного учреждения культуры «Юргинская районная центральная библиотечная система» произошло за счет сокращения деятельности библиотеки – филиала № 23 в д. Томилово и перевода штатных единиц в стимулирующую часть фонда оплаты труда МБУК «ЮРЦБС».

На основании заключенного дополнительного соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации (далее - Министерство) и Коллегией Администрации Кемеровской области от 20 мая 2014г. № СОГ-52/02 об обеспечении реализации в 2014 – 2018 годах достижения целевых показателей, оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций, определенных региональным планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» и одновременно с внесенными изменениями в распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.02.2013 № 182-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы Кемеровской области, направленные на повышение эффективности образования» в части достижения целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций, в рамках которого в Юргинском муниципальном районе проводятся мероприятия по оптимизации сети образовательных учреждений.

По состоянию на 01.01.2016г. в Юргинском муниципальном районе действуют 14 общеобразовательных организаций, в которых обучается около 1 954 человека. С 2008 года в общем образовании проводится оптимизация сети.

Благодаря проведенной работе к 2015 году в районе были достигнуты целевые значения основных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере образования:

- нормативно определена группа школ, которые финансируются сверх норматива по фактическим расходам (всего 5малокомплектных школ);

-численность обучающихся дневных общеобразовательных школ в расчете на 1 учителя составила 13,2 человека (при нормативном значении 15 человек), нагрузка на 1 педагогического работника, осуществляющего учебный процесс, в результате оптимизации штатной численности (на 1 января 2014г.) составила 1,62 ставки;

-соотношение «учитель/прочий персонал» - 1,33 (при нормативном значении 1,89), прочий обслуживающий персонал выведен в аутсорсинг из дневных общеобразовательных школ;

-средняя наполняемость классов составила – 16 человека (норма - 14 человек).

Результатами реализации на территории Юргинского муниципального района среднесрочных бюджетных реформ на сегодняшний день стали:

-создание целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

-кассового обслуживания учреждений, эффективный учет и контроль в процессе исполнения расходных обязательств районного бюджета;

-формирование достоверной и прозрачной консолидированной бюджетной отчетности;

-начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

-переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета Юргинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в формате "скользящей трехлетки".

Кроме того, создана система управления объемами и качеством муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) за счет средств бюджета муниципального района.

Усилен контроль за расходованием бюджетных средств на всех стадиях осуществления муниципальных  закупок.

Осуществляется контроль за соблюдением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района.

Проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета полностью не удается.

**Обеспечение мер по поддержанию объема муниципального долга**

**Юргинского муниципального района на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания**

Одной из основных задач в реализации ответственной долговой политики является поддержание безопасного уровня муниципального долга Юргинского муниципального района.

Долговая политика Юргинского муниципального района зависит от формирования собственных доходов бюджета Юргинского муниципального района, а также расходных обязательств Юргинского муниципального района, при соблюдении установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по дефициту и объему муниципального долга.

**Динамика объема муниципального долга Юргинского муниципального района:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011**  **год** | **2012**  **год** | **2013**  **год** | **2014**  **год** | **2015**  **год** | **2016**  **год (оценка)** |
| Объем муниципального долга Юргинского муниципального района, тыс. рублей | 2665 | 15134 | 74757 | 29570 | 53493 | 85000 |
| Прирост муниц. долга, тыс. рублей | - | +12469 | +59623 | +45187 | +23923 | +31507 |
| Темпы роста муниц. долга, % | - | в 5,7р. | в 4,9р. | 39,6% | 181% | 158,9% |
| Отношение объема муниц. долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета, % | 2,8 | 14,8 | 76 | 24,3 | 43,4 | 76,5 |
| Бюджетные кредиты, тыс. руб. | 2665 | 15134 | 74757 | 29570 | 53493 | 85000 |

В условиях дефицита муниципального бюджета в 2011-2016 годах для обеспечения в полном объеме принятых расходных социальных обязательств и сбалансированности бюджета Юргинский муниципальный район был вынужден осуществлять заимствования - бюджетные кредиты.

В феврале 2016г. по поручению Губернатора Кемеровской области о первоочередных мерах по обеспечению сбалансированности бюджетной системы Кемеровской области, муниципальным образованиям дано поручение о проведении оценки возможности и целесообразности привлечения кредитных ресурсов на покрытие дефицита местных бюджетов. Проведя анализ предложений коммерческих банков города Юрги, процентная ставка предоставления кредита составляет от 13,0% годовых. При этом, необходимый объем привлечения кредитных ресурсов для покрытия кредиторской задолженности по социально значимым долгам, таким как выпадающие доходы: ГСМ, электроэнергия, газ, исполнительные листы судебных органов (затраты по подготовке к отопительному сезону, учебному году, подготовке к зиме) составит свыше 80 млн. рублей.

Первоочередными расходами бюджета Юргинского муниципального района является - финансирование на выплату заработной платы в объеме 60% от собственных доходов местного бюджета, по дополнительному нормативу отчислений на доходы физических лиц в объеме 70%. Денежных средств, остающихся после первоочередных и необходимых расходов недостаточно для своевременного обслуживания кредитных ресурсов (погашение основного долга, оплата процентов). Оформление кредита в меньшем объеме, чем кредиторская задолженность не приведет к сбалансированности бюджета. Поэтому, привлекать кредитные ресурсы высокодотационному муниципальному району, как наш район, не предоставляется возможным, т.к. не возможно будет выполнить обязательства по выплате текущих платежей кредитных организаций, что впоследствии, приведет к определенным проблемам - аресту счетов, штрафам за неисполнение обязательств по погашению кредита и процентам за пользование кредитом.

План мероприятий по сокращению муниципального долга Юргинского муниципального района на 2016 год утвержден постановлением администрации Юргинского муниципального района от 25.12.2015г. № 838/1.

В предстоящем периоде управление муниципальным долгом будет направлено на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга Юргинского муниципального района, минимизацию стоимости обслуживания долговых обязательств и недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам Юргинского муниципального района.

Для достижения заданной цели следует выполнить задачи:

- проведение оценки и мониторинга состояния муниципального долга Юргинского муниципального района.

- совершенствование механизмов управления муниципальным долгом Юргинского муниципального района.

Приложение № 2

к постановлению администрации

Юргинского муниципального района

от 12.01.2017 № 2-МНА

**План мероприятий финансового оздоровления**

**Юргинского муниципального района на 2016 - 2019 годы**

| **№ п/п** | **Мероприятия** | **Ответственные исполнители** | | **Сроки**  **выполнения** | **Бюджетный эффект**  **(целевые показатели), тыс. рублей** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **I. Мероприятия по увеличению доходов консолидированного бюджета** | | | | | | | | |
| 1 | Проведение работы по улучшению инвестиционной деятельности и привлечение инвестиций на территории Юргинского муниципального района | | Все заместители главы Юргинского муниципального района | 2016–2019 годы (постоянно) | x | x | x | x |
| **2** | **Мероприятия по повышению доходной базы консолидированного бюджета Юргинского муниципального района** | |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Продолжение деятельности территориального антикризисного штаба Юргинского муниципального района по вопросам:  -увеличения поступлений налоговых платежей в бюджет муниципального образования и внебюджетные фонды;  -погашения задолженности по уплате налогов и сборов, а также не исполнившими функции налогового агента по перечислению в бюджет налога на доходы физических лиц предприятиями и организациями района;  -проведения работы с убыточными предприятиями | | Заместители главы Юргинского муниципального района;  Финансовое управление Юргинского муниципального района;  Начальники управлений, отделов администрации Юргинского муниципального района,  Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию) | 2016–2019 годы (постоянно) | 9250 | 9500 | 10300 | 10700 |
| 2.2 | Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости, предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в налоговые органы в рамках информационного обмена. Проведение муниципального земельного контроля. Выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению путем содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами | | Заместитель главы Юргинского муниципального района по экономическим вопросам, транспорту и связи,  Комитет по управлению муниципальным имуществом,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию),  Главы сельских поселений  (по согласованию) | 2016–2019 годы (постоянно) | 400 | 420 | 435 | 455 |
| 2.3 | Продолжение работы по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, постановке их на учёт в налоговых органах и привлечению к уплате налогов | | Комиссия по обеспечению координации деятельности по выявлению неучтенных объектов недвижимости, земельных участков, предприятий (бизнеса) на территории Юргинского муниципального района,  Главы сельских поселений (по согласованию) | 2016–2019 годы (постоянно) | 50 | 60 | 65 | 70 |
| 2.4 | Применение рекомендаций, выработанных Главным финансовым управлением Кемеровской области для органов местного самоуправления в целях повышения эффективности реализации органами местного самоуправления полномочий по регулированию налоговой нагрузки по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества | | Заместитель главы Юргинского муниципального района по экономическим вопросам, транспорту и связи, Юридический отдел администрации Юргинского муниципального района,  Финансовое управление по Юргинскому району,  Главы сельских поселений (по согласованию) | до 01.07.2018 | x | x | x | 500 |
| 2.5 | Проведение анализа и мониторинга по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности и применение рекомендаций в случае необходимости, выработанных Главным финансовым управлением Кемеровской области для органов местного самоуправления по пересмотру размера корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого при расчете единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности | | Отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района, Юридический отдел администрации Юргинского муниципального района,  Финансовое управление по Юргинскому району | 2016–2019 годы  (до 01.12.2016, 01.12.2017,  01.12.2018) | x | x | x | 600 |
| 2.6 | Проанализировать ситуацию с задолженностью физических лиц по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог и на имущество физических лиц) и принять все необходимые меры к ее погашению, в том числе проводить широкую разъяснительную работу среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет | | Отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района,  Финансовое управление по Юргинскому району,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | 2016–2019 годы (постоянно) | 100 | 120 | 150 | 200 |
| **3.** | **Повышение эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета** | |  |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Осуществление мониторинга и анализа предоставляемых налоговых льгот в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Юргинском муниципальном районе, утвержденной постановлением администрации Юргинского муниципального района от 23.05.2012 № 14-МНА. Подготовка сводного аналитического отчета об оценке эффективности муниципальных налоговых льгот, предоставленных в Юргинском муниципальном районе, за отчетный финансовый год | | Отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района,  Финансовое управление по Юргинскому району,  Межрайонная ИФНС России № 7 по Кемеровской области (по согласованию) | Ежегодно  до 01 сентября | x | x | x | x |
| 3.2 | Применение в случае необходимости рекомендаций для органов местного самоуправления, подготовленных Главным финансовым управлением Кемеровской области по отмене неэффективных налоговых льгот, изменению размера льгот и ставок по местным налогам | | Финансовое управление по Юргинскому району, Юридический отдел администрации Юргинского муниципального района,  Главы сельских поселений  (по согласованию) | Ежегодно  до 01 октября | x | x | x | x |
| 3.3 | Реализация плана по снижению неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы, защиты трудовых прав и социальных гарантий работников организаций, расположенных на территории Юргинского муниципального | | Заместитель главы по экономическим вопросам, транспорта и связи,  Районная межведомственная комиссия по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Юргинского муниципального района,  Отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района,  Главы сельских поселений  (по согласованию) | 2016–2019 годы (постоянно) | 140,4 | 150 | 153 | 155 |
| 3.4 | Информирование правоохранительных, налоговых, контрольно–надзорных органов в случаях поступлений жалоб от населения по телефону горячей линии по вопросу неформальной занятости | | Заместители главы Юргинского муниципального района,  Отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района | 2016–2019 годы (постоянно) | да | да | да | да |
| 3.5 | Работа с собственниками организаций (предприятий) Юргинского муниципального района по вопросу повышения уровня оплаты труда работников во время заключения соглашений о социально–экономическом сотрудничестве | | Заместители главы Юргинского муниципального района,  Отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального района | 2016–2019 годы (постоянно) | да | да | да | да |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **4.** | **Повышение эффективности реализации полномочий в сфере земельно–имущественных отношений** |  |  |  |  |  |  |
| 4.1 | Проведение инвентаризации муниципального имущества Юргинского муниципального района с целью приватизации выявленного непрофильного имущества | Заместитель главы по экономическим вопросам, транспорта и связи,  Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального района | 2016–2019 годы (постоянно) | 57,0 | 60,0 | 62,0 | 65,0 |
| 4.2 | Усиление претензионно–исковой деятельности к должникам по арендной плате за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена | КУМИ Юргинского муниципального района,  Юридический отдел администрации Юргинского муниципального района | 2016–2019 годы (постоянно) | 65,0 | 70,0 | 72,0 | 75,0 |
| 4.3 | Выявление земельных участков, используемых без оформления договорных отношений, и возмещение стоимости неосновательного обогащения | КУМИ Юргинского муниципального района,  Юридический отдел администрации Юргинского муниципального района | 2016–2019 годы (постоянно) | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| 4.4 | Компенсация выпадающих доходов местных бюджетов в связи с реализацией Федерального закона от 03.07.2016 № 360–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: установление максимальных ставок земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на землях населенных пунктов и землях промышленности;  Пересмотр коэффициентов для расчета размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.02.2010 № 47 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Кемеровской области» | КУМИ Юргинского муниципального района,  Юридический отдел администрации Юргинского муниципального района | 2016–2019 годы (постоянно) | x | 70,0 | 70,0 | 70,0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий по увеличению доходов:*** |  |  | | ***10112,4*** | | ***10500*** | ***11357*** | ***11915*** |
| **II.Мероприятия по оптимизации расходов консолидированного бюджета Юргинского муниципального района** | | | | | | | | | |
| 5 | Сокращение расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юргинского муниципального района | Заместители главы Юргинского муниципального района, Управляющий делами – руководитель аппарата администрации Юргинского муниципального района,  Учетно-финансовый отдел администрации Юргинского муниципального района,  Главы сельских поселений (по согласованию) | 2016–2019 годы (постоянно) | x | | 200 | | 2300 | 650 |
| 6 | Предусмотреть сокращение прочих расходов местного бюджета, за исключением расходов на первоочередные нужды (заработная плата работникам бюджетного сектора, меры социальной поддержки, обслуживание муниципального долга, питание, налоги и оплата коммунальных услуг бюджетной сферы), в 2018 году на 9% и в 2019 году на 11% | Заместители главы Юргинского муниципального района, Управляющий делами – руководитель аппарата администрации Юргинского муниципального района,  Начальники Управлений: образования, культуры, молодежной политики и спорта, Учетно-финансовый отдел администрации Юргинского муниципального района,  Главы сельских поселений (по согласованию) | 2016–2019 годы (постоянно) | x | | x | | 3000 | 3100 |
| 7 | Инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, и их пересмотр с учетом принципов адресности и нуждаемости | Заместитель главы Юргинского муниципального района по социальным вопросам,  Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального района,  Управление образования Юргинского муниципального района,  Управление культуры, молодежной политики и спорта | 2016–2019 годы (ежегодно до 1 июля) | да | | да | | да | да |
| 8 | Подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты Кемеровской области в целях усиления адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан | Заместитель главы Юргинского муниципального района по социальным вопросам,  Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального района,  Управление образования Юргинского муниципального района | постоянно | да | | да | | да | да |
| 9 | Увеличение доходов от оказания платных услуг с направлением дополнительных доходов на расходы бюджетных и автономных учреждений | Заместитель главы по экономическим вопросам, транспорта и связи,  Заместитель главы Юргинского муниципального района по социальным вопросам,  Начальники Управлений: образования, культуры, молодежной политики и спорта, социальной защиты населения,  Руководители муниципальных бюджетных, автономных учреждений | 2016–2019 годы (постоянно) | 8,6 | | 7,3 | | 9,0 | 9,8 |
| 10 | Не допускать превышения целевых показателей «дорожных карт» по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» | Заместитель главы Юргинского муниципального района по социальным вопросам,  Начальники Управлений: образования, культуры, молодежной политики и спорта, социальной защиты населения | 2016–2019 годы (постоянно) | да | | да | | да | да |
| 11 | Соблюдение показателей оптимизации численности отдельных категорий работников в соответствии с утвержденными планами мероприятий («дорожными картами») повышения эффективности сферы образования, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения | Заместитель главы Юргинского муниципального района по социальным вопросам,  Начальники Управлений: образования, культуры, молодежной политики и спорта, социальной защиты населения | 2016–2019 годы (постоянно) | 1800 | | 1768,3 | | 1517,7 | 500,0 |
| 12 | Проводить дальнейшую оптимизацию бюджетной сети, в том числе укрупнение или присоединение небольших учреждений к более крупным | Заместитель главы Юргинского муниципального района по социальным вопросам,  Начальники Управлений: образования, культуры, молодежной политики и спорта | 2016–2019 годы (постоянно) | x | | 311,0 | | 114,6 | x |
| 13 | Повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства | Заместители главы Юргинского муниципального района,  Сектор по муниципальным закупкам администрации Юргинского муниципального района | 2016–2019 годы (постоянно) | да | | да | | да | да |
| 14 | Снижение уровня просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов консолидированного бюджета Юргинского муниципального района | Финансовое управление по Юргинскому району | 2016-2019 годы  (ежегодно на  1 января) | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий по повышению эффективности расходов:*** |  |  | ***1808,6*** | | ***2286,6*** | | ***6941,3*** | ***4259,8*** |
| **III. Мероприятия по совершенствованию долговой политики** | | | | | | | | | |
| 15 | Поддержание уровня общего муниципального долга в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации  (БК РФ, статья 107: предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) | Финансовое управление по Юргинскому району | 2016–2019 годы (постоянно) | не более 50 % | | не более 50 % | | не более 50 % | не более 50 % |
| 16 | Сохранение моратория на предоставление муниципальных гарантий | Финансовое управление по Юргинскому району | 2016–2019 годы (постоянно) | да | | да | | да | да |
| 17 | Взаимодействие с территориальным органом Федерального казначейства по привлечению краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга | Финансовое управление по Юргинскому району | 2016–2019 годы (постоянно) | да | | да | | да | да |
| 18 | Проведение операций по реструктуризации долговых обязательств | Финансовое управление по Юргинскому району | 2016–2019 годы (постоянно) | да | | да | | да | да |
| 19 | Мониторинг уровня муниципального долга | Финансовое управление по Юргинскому району | 2016–2019 годы (постоянно) | да | | да | | да | да |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий по совершенствованию долговой политики:*** |  |  | да | | да | | да | да |
|  | **Общий бюджетный эффект:** |  |  | **11921,0** | | **12786,6** | | **18298,3** | **16174,8** |
|  |  |  |  |  | |  | |  |  |
|  |  |  |  |  | |  | |  |  |