**ДОКЛАД**

**о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Юргинского муниципального района**

**по итогам 2019 года**

Одной из основных экономических задач, обозначенных Правительством Российской Федерации на ближайшую перспективу, является развитие конкуренции в российской экономике. С целью обеспечения единых подходов к решению этой задачи распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 года № 768-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Утверждено Распоряжение администрации Юргинского муниципального района от 26.09.2019 года № 397-р «О назначении ответственных исполнителей за реализацию плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Юргинском муниципальном районе на 2019-2022 годы».

В соответствии со стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года №768-р заключено соглашение о внедрении Стандарта между Администрацией Кемеровской области и администрацией Юргинского муниципального района от 01.08.2019 года № 335-16.

Соглашение размещено на официальном сайте муниципального образования «Юргинский муниципальный район» (<http://yurgregion.ru/index.php?id=5603>).

**Утверждение перечня рынков для содействия развития конкуренции в Юргинском муниципальном районе**

Распоряжением администрации Юргинского муниципального района от 26.09.2019 №397-р «О назначении ответственных исполнителей за реализацию плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Юргинском муниципальном районе на 2019-2022 годы» утвержден перечень рынков для содействия развитию конкуренции в Юргинском муниципальном районе.

Распоряжение размещено на официальном сайте муниципального образования «Юргинский муниципальный район» в сети «Интернет» (<http://yurgregion.ru/index.php?id=5606>).

В перечень товарных рынков вошли:

* рынок услуг дошкольного образования;
* рынок услуг общего образования;

– рынок услуг дополнительного образования детей;

– рынок услуг отдыха и оздоровления детей;

* рынок медицинских услуг;

– рынок социальных услуг;

– рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии);

* рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
* рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;
* рынок реализации сельскохозяйственной продукции;
* рынок племенного животноводства;
* рынок семеноводства;
* рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения;
* рынок обработки древесины и производство изделий из дерева.

В дальнейшем проведение корректировки перечня рынков будет проводиться с учетом изменения перечня рынков Кемеровской области, предложений структурных подразделений администрации Юргинского муниципального района, мнений предпринимателей и потребителей товаров и услуг, высказанных в ходе проведения ежегодного мониторинга.

**Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на территории Юргинского муниципального района**

Распоряжением администрации Юргинского муниципального района от

26 сентября 2019 года № 397-р «О назначении ответственных исполнителей за реализацию плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Юргинском муниципальном районе на 2019-2022 годы» утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Юргинском муниципальном районе и размещен в сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования «Юргинский муниципальный район» (<http://yurgregion.ru/index.php?id=5606>).

План мероприятий «дорожная карта» состоит из двух разделов:

1. Мероприятия по содействию развитию конкуренции товарных рынках Юргинского муниципального района;

2. Системные мероприятия по развитию конкуренции;

Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Юргинского муниципального района

В течении 2019 году был проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на территории Юргинского муниципального района. Мониторинг проводился путем опроса субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг.

Вопросы мониторинга:

а) наличие (отсутствие) административных барьеров и оценка состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности;

б) удовлетворенность потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках и состоянием ценовой конкуренции,

в) удовлетворенность предпринимателей и потребителей качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информацией о состоянии конкурентной среды,

г) оценка деятельности субъектов естественных монополий на территории субъекта РФ,

д) оценка деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия региона или муниципального образования в которых составляет 50 % и более.

**Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в Юргинском муниципальном районе**

На официальном сайте муниципального образования «Юргинский муниципальный район» в сети «Интернет» создан информационный портал «Стандарт развития конкуренции»:

На портале размещена следующая информация:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Кемеровской области, Юргинского муниципального района;

- Соглашение о внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, заключенное между Администрацией Кемеровской области и администрацией Юргинского муниципального района;

- доклады;

- рабочие контакты.

Данный раздел обновляется по мере исполнения требований Стандарта.

**Сведения о состоянии и развитии конкурентной среды на товарных рынках Юргинского муниципального района**

Общая характеристика предприятий и организаций Юргинского муниципального района:

Юргинский муниципальный район с площадью территории 2,5 тыс. кв. км, численность населения 20 тыс. человек.

На территории района широко развит сельскохозяйственный сектор.

В структуре организаций по видам экономической деятельности в Юргинском муниципальном районе наибольшую долю занимают следующие отрасли: государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (17,5%), образование (15%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (16,7%), предоставление прочих видов услуг (9,2%), строительство (7,5%), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (6,7%).

Информация согласно официальным данным Росстата о распределении

организаций по видам экономической деятельности по состоянию на 01.01.2020 года представлена в таблице 1.

Таблица 1

Распределение организаций по видам

экономической деятельности и формам собственности

на 1 января 2020 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Количество организаций,единиц | из них по формам собственности: |
| государственная и муниципальная | частная | Доля частной формы собственности от общего числа организаций, % |
|  |  |  |  |  |
| **Всего** | 120 | 50 | 57 | 47,5 |
| из них: |  |  |  |  |
| **сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство**  | 20 | - | 19 | 95 |
| **добыча полезных ископаемых** | 3 | - | 3 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| добыча прочих полезных ископаемых | 3 | - | 3 | 100 |
| **обрабатывающие производства** | 6 | - | 5 | 95 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| производство пищевых продуктов | 6 | - | 5 | 95 |
| **обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха** | 2 | 1 | 1 | 50 |
| **строительство** | 9 | - | 9 | 100 |
| **торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов** | 8 | - | 8 | 100 |
| **транспортировка и хранение** | 2 | - | 2 | 100 |
| **деятельность гостиниц и предприятий общественного питания** | 1 | 1 | - | - |
| **деятельность в области информации и cвязи** | 1 | - | 1 | 100 |
| **деятельность финансовая и страховая** | 1 | - | 1 | 100 |
| **деятельность по операциям с недвижимым имуществом** | 6 | 1 | 5 | 95 |
| **деятельность профессиональная, научная и техническая** | 2 | 1 | 1 | 50 |
| **деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги** | 1 | 1 | - | - |
| **государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение** | 21 | 21 | - | - |
| **образование** | 18 | 18 | - | - |
| **деятельность в области здравоохранения и социальных услуг** | 5 | 4 | 1 | 20 |
| **деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений** | 3 | 2 | 1 | 33 |
| **предоставление прочих видов услуг** | 11 | - | - | - |

Распределение организаций по организационно-правовым

формам на 1 января 2020 года

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Количество организаций,**единиц* |
|
|  |  |
| Всего | 120 |
|  из них: |  |
|  юридические лица, являющиеся коммерческими организациями | 53 |
|  из них: |  |
|  унитарные предприятия | 2 |
|  хозяйственные общества и товарищества | 47 |
|  в том числе акционерные общества | - |
|  юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями | 65 |
|  из них: |  |
|  учреждения | 47 |
|  потребительские кооперативы | 3 |
|  фонды | - |

**Меры, принимаемые с целью развития конкуренции и повышения инвестиционной привлекательности**

Главная цель инвестиционной политики – рост инвестиций в экономику Юргинского муниципального района, способствующих интенсивному развитию производственной сферы, модернизации производства, повышению конкурентоспособности производимых в муниципальном образовании товаров и услуг, росту доходов населения, предприятий и муниципального бюджета.

Основными задачами реализации инвестиционной политики в Юргинском муниципальном районе являются:

- улучшение инвестиционного климата;

- актуализация, размещение необходимой информации на официальном сайте администрации Юргинского муниципального района для инвестора;

- поддержание в актуальном состоянии базы данных инвестиционных площадок и инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального района;

- расширение каналов прямой связи инвестора с руководством муниципального образования;

- реализация мер поддержки бизнеса в рамках реализации муниципальной программы по осуществлению инвестиционной деятельности, развитию предпринимательства и наращиванию налогового потенциала;

- оптимизация административных процедур в сфере реализации инвестиционных проектов.

В целях создания и развития благоприятных условий осуществления инвестиционной деятельности в ЮМО:

- организована работа по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Юргинского муниципального района, совместная работа с Комитетом по управлению муниципальным имуществом (КУМИ). Распоряжением администрации Юргинского муниципального района от 30.10.2019 № 452-р утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (4 объекта).

- Решением Совета народных депутатов Юргинского муниципального района от 26.12.2018 № 21-НПА утвержден Порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) муниципального имущества Юргинского муниципального района, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Решением Совета народных депутатов Юргинского муниципального района от 29.11.2018 № 17-НПА утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Юргинский муниципальный район на 2019 год;

- размещена информация на Инвестиционном портале Кемеровской области об инвестиционных площадках и проектах, реализуемых/планируемых к реализации на территории района.

Распоряжением администрации Юргинского муниципального района от 03.02.2014 № 34-ар «Об обеспечении благоприятного инвестиционного климата на территории Юргинского муниципального района» утвержден Совет по инвестиционной деятельности при главе Юргинского муниципального района.

Решением Совета народных депутатов Юргинского муниципального района от 23.12.2015 № 36-НПА «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности Юргинского муниципального района» утверждены Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях информирования субъектов предпринимательской деятельности в сфере инвестиций в Кемеровской области, на сайте администрации Юргинского муниципального района и в районной газете «Юргинские ведомости» размещена информация об областном инвестиционном портале ( [www.keminvest.ru](http://www.keminvest.ru)), где можно широко ознакомиться с:

- инвестиционным паспортом Кузбасса с картой, описанием климата, природы и природных ресурсов, ссылками на сайты муниципальных образований с детализацией данных о населении, промышленности и т.д.;

- региональной нормативной и законодательной базе документов, формирующих благоприятный экономический и правовой климат для реализации инвестиционных проектов;

- со сведениями о территориях (Зоны экономического благоприятствования - ЗЭБы, Территории опережающего социально-экономического развития - ТОСЭРы) с режимами налоговых преференций, повышающих экономическую эффективность инвестиционных проектов на землях этих территорий;

- со сведениями об отдельных инвестиционных площадках, наличии инфраструктуры, обеспечивающей ресурсами объекты инвестирования, облегчающие выбор места строительства инвестиционных объектов;

- со сведениями об инвестиционных проектах, размещенные в реестре на портале, позволяющие инициаторам найти либо финансирование, либо партнеров при недостаточности собственных инвестиционных ресурсов;

- информацией об источниках финансирования инвестиционных проектов с перечнем инвестиционных фондов, банков, лизинговых компаний, других финансовых институтов и институтов развития, что позволяет инициаторам проектов разработать планы привлечения финансирования через различные инвестиционные инструменты (прямое финансирование, проектное, гарантии, лизинг и другие).

**Текущее состояние развития конкурентной среды на товарных рынках Юргинского муниципального района факторы, влияющие на развитие конкуренции на рынках**

**Рынок услуг дошкольного образования:**

По состоянию на 01.01.2020 года в Юргинском муниципальном районе обучение по образовательным программам дошкольного образования осуществляют 21 детское дошкольное образовательное отделение муниципальной формы собственности. Частных дошкольных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми, в Юргинском муниципальном районе не зарегистрировано. Муниципальные дошкольные образовательные организации посещают 633 ребенка дошкольного возраста.

Муниципальная система дошкольного образования полностью удовлетворяет запрос на дошкольное образование. Актуальная очередь ликвидирована на 100%.

На территории района негосударственный сектор, который способствовал бы повышению обеспеченности услугами по дошкольному образованию, присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, не развивается. Причина тому - отсутствие потребности в дополнительных дошкольных местах. Проблемы для развития частного сектора являются, необходимость соблюдения требований к помещениям, соответствующим современным санитарным и противопожарным требованиям к организации образовательной деятельности. Высокая стоимость их аренды или покупки; низкая рентабельность частных образовательных организаций при высоком уровне первоначальных вложений в развитие бизнеса; высокая стоимость родительской платы в частных общеобразовательных организациях ограничивает доступ учащихся к их услугам.

**Рынок услуг общего образования**

По состоянию на 01.01.2020 года в Юргинском муниципальном районе обучение по образовательным программам общего образования осуществляют 13 образовательных учреждений муниципальной формы собственности. Частных общеобразовательных учреждений, реализующих основную образовательную программу общего образования, и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по обучению, в Юргинском муниципальном районе не зарегистрировано. В муниципальных общеобразовательных учреждениях обучаются 1560 человек.

На территории района негосударственный сектор, который способствовал бы повышению обеспеченности услугами по общему образованию не развивается.

Потенциальными рисками, препятствующими развитию бизнеса в негосударственных учреждениях в системе образования, является недостаток собственных ресурсов и образования.

**Рынок услуг дополнительного образования детей**

Дополнительное образование в системе образования района представлено 3 учреждениями, в которых функционируют кружки и секции различной направленности. На факультативных, индивидуальных и кружковых занятиях происходит развитие творческих ресурсов школьников, что способствует самореализации, саморазвитию и качественному приращению их личностного потенциала. Численность получающих услуги по дополнительному образованию, в 2019 году 1520 человек.

На территории района отсутствуют частные, коммерческие организации на оказание услуг дополнительного образования детей. Данная ситуация характеризуется тем, что в районе отсутствуют субъекты бизнеса, желающие организовать этот вид деятельности, так как для организации необходимо иметь специальное образование.

Основным направлением развития конкуренции на рынке предоставления образовательных услуг является недопустимость сокращения количества организаций данной сферы, расширение спектра их услуг, обеспечение равных условий доступа детей к обучению в организациях различной формы собственности.

**Рынок услуг детского отдыха и оздоровления**

На территории района отсутствуют частные, коммерческие организации, оказывающие услуги по детскому отдыху и оздоровлению. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления с неразвитой конкуренцией.

Высокие требования стандартов качества предоставляемой услуги, соответствие современным санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам пожарной и антитеррористической безопасности; недостаточный уровень квалификации психолого-педагогических, физкультурно-спортивных, медицинских и других специалистов, владеющих технологиями оздоровления и психолого-педагогической поддержки детей во время пребывания на отдыхе, в связи с отсутствием профессиональных стандартов специалистов в сфере отдыха и оздоровления. Высокая себестоимость услуг в условиях снижения платежеспособности населения приводит к вынужденному снижению стоимости путевки, что делает рынок услуг детского отдыха и оздоровления менее рентабельным.

**Рынок медицинских услуг**

Медицинскую помощь населению Юргинского муниципального района оказывает ГБУЗ КО «Юргинская районная больница» , *в составе* которой:

* поликлиника на 545 посещений в смену;
* стационарные отделения на 159 коек разных профилей (терапевтического, хирургического, педиатрического, гнойной хирургии, урологического, гинекологического);
* 1 участковая больница со стационаром на 15 коек сестринского ухода;
* 2 врачебные амбулатории;
* 3 общие врачебные практики;
* 26 фельдшерско – акушерских пунктов.

Рынок медицинских услуг относится к рынкам с недостаточно развитой конкуренцией. К проблемам данного рынка относятся:лицензирование и регистрация медицинской деятельности в соответствии с федеральнымзаконодательством; высокий уровень первоначальных вложений в развитие бизнеса (большая стоимость лечебного, диагностического, стерилизационного оборудования и т.д.); отсутствие свободных помещений или высокая арендная плата; дефицит квалифицированных кадров.

**Рынок социальных услуг**

На территории Юргинского муниципального района функционируют две муниципальные организации: МКУК «КЦСОН» и МКУ СРНЦ «Солнышко». Уровень конкуренции на рынке услуг социального обслуживания оценивается как слабый, низкий с неразвитой конкуренцией.

Проблемы: низкие тарифы на социальные услуги, отсутствие тарификации на срочные социальные услуги, отсутствие мер имущественной поддержки СОНКО (льготная аренда помещений, предоставление помещений в безвозмездное пользование, содействие в обеспечении требований пожарной безопасности, доступной среды, компенсация коммунальных платежей и т.д.).

**Рынок теплоснабжения**

На территории Юргинского муниципального района тепловую энергию потребителям реализует МУП «Комфорт», организация имеет муниципальную форму собственности.

Факторами, сдерживающими развитие конкуренции в сфере жилищно- коммунального хозяйства, являются: значительные первоначальные капитальные вложения; высокий уровень износа основных фондов; долгий срок окупаемости инвестиционных проектов; нестабильность тарифной политики и непрозрачность тарифов; риски потери инвестиций от неопределенности тарифной политики; отсутствие у потребителей выбора поставщика коммунальных услуг; высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры, аварийность и низкий коэффициент полезного действия мощностей.

**Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме**

На территории муниципального образования расположены 112 многоквартирных жилых домов. Во всех домах собственниками жилых помещений реализован способ управления, что составляет 100%. **В целях эффективного управления многоквартирными домами в Юргинском муниципальном районе собственниками помещений были определены следующие способы управления:**

**- управление товариществом собственников жилья (ТСЖ): в 2019 году функционировало 1 товарищество собственников жилья - «Юргинское» (20 домов);**

**- собственниками жилья МКД в п.ст. Юрга-2 по ул. Новая д.1 и д.9 выбрана управляющая компания ООО «Ремстрой-Индустрия» - 2 дома;**

**-непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме - 87 домов.**

Факторами, сдерживающими развитие конкуренции в сфере упрвления многоквартирных домов, являются: высокая степень износа многоквартирных домов, неспособность большинства собственников жилья нести расходы по капитальному ремонту многоквартирных домов.

**Рынок сельскохозяйственной продукции**

В сельскохозяйственное производство района входят 43 сельскохозяйственных предприятия разных форм собственности, среди которых крупные сельхозтоваропроизводители, а так же субъекты малого и среднего предпринимательства крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы, обеспечивающие более 500 рабочих мест. Основные направления: растениеводство и молочное животноводство. В Юргинском муниципальном районе всего имеется 97 тыс. га пашни, не используется из них 17%.

Вот уже несколько лет Юргинский муниципальный район занимает 4 место в Кемеровской области - Кузбассе по поголовью крупного рогатого скота и производству молока. Производство в сопоставимых ценах в среднем составляет 833,1 миллионов рублей.

Мероприятия «дорожной карты» по содействию развития конкуренции на данном рынке направлены на содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям Юргинского района в реализации произведенной ими продукции путем проведения ярмарок, организации выездной торговли и т.д.

**Рынок племенного животноводства**

На территории Юргинского муниципального района отсутствуют сельхозпредприятия и КФХ занимающиеся разведением племенного скота и птицы.

Проблемы: высокие финансовые расходы, связанные с деятельностью направленной на племенное животноводство (содержание, кормление, приобретение племенного скота, подтверждение статуса племенного хозяйства), отсутствие квалифицированных специалистов.

**Рынок семеноводства**

На территории Юргинского муниципального района отсутствуют сельхозпредприятия и КФХ занимающиеся семеноводством.

Проблемы: нестабильный рынок сбыта, нет гарантий на реализацию семян, недостаточная государственная поддержка, отсутствие (нехватка) квалифицированных агрономов-семеноводов, природно-климатические условия расположения Юргинского муниципального района находятся в зоне рискованного земледелия.

**Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения**

На территории Юргинского муниципального района действует 6 лицензий на пользование недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, в основном это добыча строительного камня, песка, песчано-гравийных смесей. Владельцами являются организации частной формы собственности.

Проблемы: низкая эффективность использования сырьевой базы промышленности строительных материалов, обусловленная конъюнктурными колебаниями на рынке строительных материалов; низкий уровень использования существующего сырья местными производителями.

**Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева**

Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева представлен индивидуальными предпринимателями.

Существуют проблемы на рынке обработки древесины и производства изделий из дерева: низкий технический уровень производства отрасли; недостаточная развитость мощностей по глубокой переработке древесного сырья, создание которых может вовлечь в оборот невостребованную в настоящее время низкокачественную древесину; низкий уровень использования отходов лесопиления; недостаток инвестиций в лесопромышленный и деревообрабатывающий комплекс, связанный с низкой инвестиционной привлекательностью многих предприятий.